

ISSN 2306-9147

ЖУРНАЛ НАУЧНЫХ И ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ



№5

2019

Журнал научных и прикладных исследований

Научно-практический журнал
№5 / 2019

Периодичность – один раз в месяц

Учредитель и издатель:
Издательство «Инфинити»

Главный редактор:
Хисматуллин Дамир Равильевич

Редакционный совет:

Д.Р. Макаров
В.С. Бикмухаметов
Э.Я. Каримов
И.Ю. Хайретдинов
К.А. Ходарцевич
С.С. Вольхина

Корректурa, технический редактор:
А.А. Силиверстова

Компьютерная верстка:
В.Г. Кашапов

Опубликованные в журнале статьи отражают точку зрения автора и могут не совпадать с мнением редакции. Ответственность за достоверность информации, изложенной в статьях, несут авторы. Перепечатка материалов, опубликованных в «Журнале научных и прикладных исследований», допускается только с письменного разрешения редакции.

Контакты редакции:

Почтовый адрес: 450000, г.Уфа, а/я 1515
Адрес в Internet: www.gnpi.ru
E-mail: gnpi.public@gmail.com

© ООО «Инфинити», 2019.
Дата выхода номера: 31 мая 2019 г.

ISSN 2306-9147

Тираж 500 экз. Цена свободная.

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Мисник М. А., Денисов М. В.* Повышение привлекательности сельских территорий для жизни молодёжи на примере восстановления объектов социальной инфраструктуры в Пашском сельском поселении 5
- Молов Д. С.* Реализация молодёжной политики в городе Нефтекамске 9

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Кругова Н. В., Степанова Л. В.* Защита жизни и здоровья медицинских работников при нападении на них во время исполнения служебных обязанностей 11
- Дегтярева Е. В.* Правовое регулирование банковского счета 15
- Таказов Т. К., Газзаева М. Т.* Правовое регулирование объявления гражданина умершим 19
- Огоева Ф. Б.* Защита авторских прав в сети интернет 22
- Кочиев К. А., Цаликова М. Б.* Правовая природа и сущность договора возмездного оказания услуг 25
- Арчегова Д. Х.* Патент на изобретение как один из видов патентов, охраняющих интеллектуальные права 28
- Шевелёва А. А.* Понятие коррупции 34
- Шевелёва А. А.* Проблема коррупции в органах государственной власти Российской Федерации 37
- Шевелёва А. А.* Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, как инструмент реализации антикоррупционной политики в органах государственной власти 39
- Ветлугина К. С.* О некоторых проблемах назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка, в соответствии с законодательством Свердловской области 43
- Ветлугина К. С.* О некоторых проблемах назначения государственной социальной помощи малоимущим многодетным семьям и ежемесячного пособия на проезд учащимся из многодетных семей, в соответствии с законодательством Свердловской области 47
- Ветлугина К. С.* О некоторых проблемах назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты, в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей, в соответствии с законодательством Свердловской области 50
- Двинянинова Е. А.* Права безработного в Российской Федерации 53
- Двинянинова Е. А.* Ответственность безработного в соответствии с законодательством Российской Федерации 55

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Жуган Е. Ю. Социальная защита в России

62

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Худойкулов Х. Ж., Халдарбеков А. К. Развитие информационных технологий в процессе обучения

65

ЭКОЛОГИЯ

Айдаров Е. Б. Понятие об экологии и как беречь окружающую среду

67

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

Давыденкова К. А. Особенности переработки полиэтилентерефталата с точки зрения его структурных характеристик

70

ПОВЫШЕНИЕ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ ДЛЯ ЖИЗНИ МОЛОДЁЖИ НА ПРИМЕРЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ПАШКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ

Мисник Максим Александрович

*Магистрант факультета управления и развития сельских территорий
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет»*

Денисов Максим Васильевич

Канд. экон. наук, доцент кафедры управления социально-политическими процессами и истории ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет»

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы повышения привлекательности сельских территорий для проживания и развития молодёжи, предотвращения оттока населения с сельских территорий, повышения эффективности управления объектами социальной сферы на территории сельского поселения.

Ключевые слова: муниципальное хозяйство, социальная сфера, социальное обслуживание, социальные услуги, местное самоуправление, молодёжная политика.

Сельские поселения, отдалённые от больших городов таких, как Москва и Санкт-Петербург, переживают сейчас отток численности населения. Дети, вырастая, уезжают учиться в большие города, а получив высшее образование, не хотят возвращаться в родные края.

С чем же это связано? Связано это с тем, что обычно в небольших поселениях нет абсолютно никаких условий для существования, а именно: школы, детские сады, лечебно-профилактические заведения, культурно-развлекательные учреждения находятся в, мягко говоря, плачевном состоянии, а зачастую и вообще отсутствуют.

Почему же вопрос упадка численности населения в сёлах так важен? Потому что, если эта тенденция будет развиваться, и молодые люди так и будут продолжать уезжать в мегаполисы, то в них просто на просто будет перенаселение, нехватка рабочих мест повлечёт за собой безработицу. Из-за притока сельского населения в городах будет

не хватать мест в детских садах и школах. Эта проблема и сейчас имеет место быть, но положение на данный момент не настолько критичное, насколько может стать в будущем.

В итоге возникает вопрос, что же делать? Как заставить молодёжь остаться в селе и не уезжать в город?

Необходимо развивать инфраструктуру поселения, строить школы, детские сады, больницы, культурно-развлекательные учреждения. Если эти учреждения уже имеются, то делать в них ремонт, закупать новое, современное оборудование и инвентарь.

Разберём этот вопрос на примере Пашского сельского поселения. Находится оно на северо-востоке Ленинградской области, в Волховском районе, на 174-ом километре трассы «Кола».

На территории МО «Пашское сельское поселение» осуществляют свою деятельность различные организации: государственные, муниципальные, представители частного бизнеса.

Муниципальные организации Пашского сельского поселения имеют различную направленность своей деятельности. На территории муниципального образования функционируют образовательные, здравоохранительные, культурные и учреждения социального обслуживания.

В поселении имеется 4 образовательных учреждения, из них 1 – дошкольное образовательное учреждение, 1 – общеобразовательное учреждение, 2 – учреждения дополнительного образования (например, Пашский отдел МОУДОТ «Дом детско-

го юношеского творчества» Волховского муниципального района).

Дошкольные образовательные учреждения представлены в лице МДОУ «Детский сад № 21 «Белочка». Находится он по адресу: с. Паша, ул. Советская, дом №193.

Персонал МДОБУ «Детский сад № 21 Белочка» представлен в 2-х категориях: административный персонал и педагогические работники.

К административному персоналу относятся: заместитель заведующего по УВЧ, заместитель заведующего по АХЧ, главный бухгалтер, мед. сестра. Средняя заработная плата административного персонала составляет 45 тыс. руб.

Педагогические работники включают в свой состав 13 человек, из них: 11 – воспитателей, 1 – музыкальный руководитель, 1 – инструктор по физ. подготовке. 30 % сотрудников имеют высшее образование, 70 % – средне-специальное. 15% воспитателей имеют высшую категорию квалификации, 85 % – квалификацию 1 категории. Почти половина, а именно 45 % воспитателей имеют педагогический стаж более 25 лет, стаж от 0 – 10 лет имеют 25 % воспитателей, от 10 – 25 лет 30 %.

В детском саду № 21 «Белочка», МО Пашское сельское поселение созданы все условия для благополучного пребывания детей. Недавно, здание было отремонтировано, внутри был сделан косметический ремонт, оборудована кухня, построен новый спортивный зал. Так же были закуплены в больших количествах игрушки, и другие необходимые, для правильного развития ребёнка, предметы.

Изменения коснулись не только детского сада, но и Пашской СОШ.

Общеобразовательное учреждение МОУ «Пашская средняя общеобразовательная школа» находится по адресу: с. Паша, ул. Юбилейная, дом №4 [1].

Педагогический состав Пашской школы состоит из 30 учителей. 80 % учителей имеют высшее образование, 20 % имеют средне-специальное образование. Высшую категорию квалификации имеют 33 % учителей, 1-ая категория квалификации присвоена 60 % учителей, 2-ая, 7 % учителей. Общее количество обучающихся – 326 человека.

Основное количество работающих приходится на педагогов со стажем более 20 лет. Средний возраст педагогических работников - 46 лет, 25,7% педагогов школы – пенсионеры. Молодых специалистов со стажем менее 5 лет - 1 человек.

В целях формирования молодого состава педагогических работников проводится работа по подготовке кадров: по целевому направлению проходят обучение в образовательных вузах – 10 человек.

Ремонт в этом учреждении проводился в течение нескольких лет. В начале был отремонтирован 2 этаж, на котором проводилось обучение начальных классов. Затем изменения настигли спортивного зала и столовой. После чего в подсобный

внешний вид была приведена остальная часть школы.

Так же следует отметить немало важные изменения, коснувшиеся образовательного процесса со стороны интернета.

Руководствуясь задачей поддержки детей и молодежи в контексте создания прочной опоры социально-экономического и отраслевого развития Российской Федерации, обозначенной Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию 1 декабря 2016 года, ОИА "Новости России" и редакция журнала «Экономическая политика России» формируют Всероссийскую интернет-площадку для расширения взаимодействия органов исполнительной власти субъектов РФ с подрастающим поколением в регионах России «ОРГАНЫ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ – НАВСТРЕЧУ ДЕТАМ!» [2].

Целями данного бесплатного ресурса являются:

- Активизация интереса подрастающего поколения регионов России к деятельности всех видов муниципальных образований субъектов РФ (включая городские и сельские поселения), региональных и муниципальных государственных органов управления в вопросах социально-экономического и инвестиционного развития территорий, обеспечения финансовой стабильности и выработки стратегий ценообразования, развития предпринимательства и потребительского рынка, жилищного строительства и градостроительства, обновления промышленности и транспортной инфраструктуры, совершенствования системы АПК, ЖКХ, ТЭК и экологической безопасности, осуществления ветеринарной деятельности и лицензионного контроля, регулирования контрактной системы в сфере закупок и тарифного регулирования, занятости и трудовых отношений, укрепления продовольственной безопасности, природного, культурного, спортивно-туристского, научно-образовательного потенциала, повышения доступности и качества услуг информатизации и связи, органов ЗАГС и нотариата, медицинской помощи, гражданской, правовой и социальной защиты населения Российской Федерации;

- Широкое вовлечение молодежи в конструктивное взаимодействие с органами исполнительной власти своего населенного пункта с использованием разнообразных каналов связи: средств массовой информации, социальных сетей и современных технологических разработок.

Региональные и муниципальные организации, учреждения и предприятия имеют бесплатную возможность рассказать ребятам о профильных направлениях деятельности и тем самым подсказать молодому поколению какую профессию и в какой отрасли выбрать. С примерами размещения информации органами исполнительной власти субъектов РФ можно ознакомиться в разделе о «России и регионах».

В итоге подобного информационного обмена ор-

ганов исполнительной власти субъектов РФ и муниципальных образований, подростков и их родителей должно сложиться сообщество стратегически мыслящих людей системы государственного управления – взрослых и детей, которое будет из поколения в поколение отстаивать и защищать национальные интересы, суверенитет и независимый курс Российской Федерации.

Учреждения дополнительного образования.

Их в Пашском сельском поселении два.

Пашский отдел МОУДОТ «Дом детского юношеского творчества» Волховского муниципального района находится по адресу: с. Паша, ул. Советская, дом №193. И МБУ ДО «Пашская детская школа искусств», расположенная по адресу: с. Паша, ул. Советская, дом №106.

Услугами дополнительного образования охвачено 63% детей. Обеспечено функционирование 2-х спортивных залов, 5-и открытых спортивных сооружений, одной освещенной лыжной трассы. Развиваются следующие спортивные направления: футбол, волейбол, теннис, лыжные гонки, русская лапта. На базе спортивной школы работает каток, построена освещенная лыжная трасса.

В дополнительных образовательных учреждениях обучается 118 учащихся.

В образовательных организациях охват услугами дополнительного образования составляет 67% по различным направлениям: художественно-эстетического, эколого-биологического, туристско-краеведческого декоративно-прикладного и других.

За 2018 год численность детей в детском саду составила 137 человек (на 18 меньше, чем в 2017 г.). Численность учащихся в Пашской средней школе составляет 326 человек, наполняемость классов — 19 человек. Пашскую школу искусств посещает 82 ребенка, в том числе в 2-х филиалах (д. Потанино и д. Селиваново) – 17 и 19 человек соответственно.

Администрация поселения проявляет достаточную заботу о дальнейшем развитии учреждений культуры.

В Пашском сельском поселении осуществляют деятельность следующие муниципальные учреждения культуры:

«Пашский дом культуры»;

МБУК «Пашская библиотека комплексного обслуживания»

Центром всей культурно-просветительной деятельности является Дом культуры. В 2018 году проведен большой цикл детских, подростковых, молодежных программ, ведется постоянная работа по организации деятельности сети клубных формирований: хора ветеранов, клуба старшего поколения, вокальной группы. Все значимые мероприятия были посвящены Году туризма в Ленинградской области и Году волонтерства в России. В 2018 году проведено 89 мероприятий, в которых участвовало 9781 человек [3].

В этом же году были проведены циклы мероприятий в рамках проектов «Здорово живёшь!»,

«Неделя здоровья». Основной целью всех мероприятий является привлечение внимания молодежи к проблемам распространения инфекций, мотивация молодежи к ведению здорового образа жизни. В рамках «Недели здоровья» сборная команда села Паша достойно защитила честь Волховского района на соревнованиях в Выборге. В прошедшем году Пашский дом культуры отметил свой 80-летний юбилей.

Книжный фонд Пашской библиотеки насчитывает более 40 тысяч экземпляров. Количество читателей в 2018 году составило 2036 человек, что на 251 человека меньше, чем в 2017. На базе библиотеки проведено 85 массовых мероприятий (на 30 меньше), которые посетили 1799 человек (на 744 посещения меньше). За 2018 год читателям выдано 77906 экземпляров (на 705 экземпляров больше, чем в 2017 году). Библиотека тесно сотрудничает с Пашской средней школой, детским садом «Белочка», детской школой искусств, отделом ДДЮТ Волховского района.

На базе «КСК-Паша» активно действует и развивается спорт. Работают спортивные секции: футбол, мини-футбол (детский и взрослый), волейбол, общая физическая подготовка. Наши спортсмены имеют множество наград разного уровня. Ведется совместная с ДК массовая работа. В 2018 году проведено 46 мероприятий. Хотелось бы особо выделить достижения футбольной команды «Труд», которая заняла 3 место в чемпионате Волховского района, став финалистом кубка Волховского района. Спортсмены Пашского поселения в 2018 году заняли: 1 место в первенстве Волховского района по мини-футболу среди ветеранов, 1 место в открытом первенстве Лодейнопольского района по мини-футболу; 2 место в первенстве Волховского района по волейболу среди ветеранов. Юные футболисты ФК «Труд-Нива» 2008-2009 года рождения и 2006-2007 года рождения являются победителями соревнований по футболу и мини-футболу в Волховском районе.

На 163 тысячи рублей, выделенные депутатом Заксобрания Ленинградской области Р.А. Илларионовой, был приобретен спортивный инвентарь, разметочная и снегоуборочная машины, лыжный комплект, а также на 50 тысяч рублей увеличен библиотечный фонд.

Лечебно-профилактическое учреждение представлено Пашской участковой больницей, расположенной по адресу: с.Паша, ул. Советская, дом №169 (структурное подразделение ГБУЗ ЛО «Волховская межрайонная больница»), в состав которой входит поликлиника на 135 посещений в смену, 13 платных коек сестринского ухода и 30 коек хосписного типа. Функционируют ФАПы в п. Рыбежно и Свирица; в образовательных учреждениях занято 3 медработника.

Больница так же была отремонтирована, как снаружи, так и внутри, здание стало огорожено забором, на въезде в территорию был поставлен шлагбаум. Техническое оснащение больницы пе-

решло на новый уровень, было приобретено множество нового оборудования, которого раньше просто не было.

Подводя итог можно сделать вывод о том, что в Пашском сельском поселении сделаны все условия для жизни. Отремонтированы: детский сад,

больница и школа, развиваются учреждения дополнительного образования. Одним словом, власти Пашского сельского поселения делают всё возможное для того, чтобы молодые люди не уезжали в большие города, а оставались на своей исторической родине.

Список литературы

1. Официальный сайт МОБУ Пашская средняя общеобразовательная школа [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://school-pasha.ru/> (дата обращения 01.04.2019)
2. Органы власти субъектов РФ – навстречу детям! [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.kremlinrus.ru/news/165/65721/> (дата обращения 01.04.2019)
3. Пашское поселение - территория развития и комфорта [Электронный ресурс] / «Волховские огни». Еженедельная газета Волховского района. Выпуск 4 от 01.02.2019 г. Режим доступа: <http://volhovogni.ru/articles/media/2019/1/31/pashskoe-poselenie-territoriya-razvitiya-i-komforta/> (дата обращения 01.04.2019)

РЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ НЕФТЕКАМСКЕ

Молов Дмитрий Сергеевич

*Магистрант факультета управления и развития сельских территорий
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет»*

Аннотация. В статье проведен анализ реализации муниципальной программы по развитию молодежной политики на примере городского округа «город Нефтекамск».

Ключевые слова: молодежная политика, патриотическое воспитание молодежи, профилактика преступности, молодежные движения, социальная сфера, местное самоуправление, Нефтекамск.

Молодёжная политика – это система приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации нашей молодёжи.

Нефтекамск – один из самых молодых городов Республики. Около 32 % населения – молодые люди в возрасте от 7 до 30 лет. Это говорит о том, что вопросам, касающимся молодежи, должно уделяться большое внимание [1].

Молодёжная политика в городском округе город Нефтекамск реализуется в рамках муниципальной программы «Молодёжь городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан», утвержденной постановлением администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан от 13 октября 2016 года № 4361 (с изменением от 02 февраля 2017 года № 235) (далее – Программа). Её реализация осуществляется по следующим приоритетным направлениям: формирование гражданско-патриотического воспитания молодежи; формирование духовно-нравственных и культурных ценностей в молодежной среде; поддержка талантливой молодежи, содействие в решении социальных проблем молодежи, в том числе оказавшейся в трудной жизненной ситуации; повышение престижа семейных ценностей в молодежной среде; поддержка студенческой молодежи; формирование толерантных межэтнических и межконфессиональных отношений в молодежной среде; социально-экономическая адаптация молодежи; поддержка молодых специалистов; пропаганда здорового образа жизни в молодежной среде; профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде; развитие детского и молодежного движения; укрепление материально-технической базы, информационное и кадровое обеспечение учреждений по работе с детьми и молодежью.

Основными направлениями деятельности му-

ниципального бюджетного учреждения «Комитет по делам молодежи городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан» (далее – МБУ КДМ г. Нефтекамск) являются: организация отдыха и занятости молодёжи, профилактика преступности и правонарушений среди подростков и молодёжи, пропаганда здорового образа жизни, гражданско-патриотическое воспитание, организация работы по месту жительства на базе подростковых клубов, организация молодёжного досуга на базе Дворца молодёжи, художественно-эстетическое воспитание, организация трудовой занятости молодежи в свободное от учебы время, социально-психологическая помощь молодёжи и подросткам, поддержка городских молодёжных и детских общественных объединений [2].

Процесс социализации молодых людей напрямую зависит от развитости чувства целого, от крепости духа. Поэтому огромную роль играет гражданское и военно-патриотическое воспитание.

Ведёт свою деятельность военно-патриотический клуб «Сапсан» ОПК «Октава» МБУ КДМ г. Нефтекамск.

В соответствии с решением Межведомственного координационного совета по патриотическому воспитанию и допризывной подготовке граждан Российской Федерации в Республике Башкортостан при Правительстве Республики Башкортостан от 09 июня 2016 года в ГО г. Нефтекамск создан местный штаб Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» Республики Башкортостан. Количество участников – 54 человека.

Следующим направлением молодежной политики в ГО г. Нефтекамск является - формирование духовно-нравственных и культурных ценностей в молодежной среде, поддержка талантливой молодежи.

В Объединении подростковых клубов «Октава» (далее – ОПК «Октава») МБУ КДМ г. Нефтекамск ведется работа в кружках и секциях по различным направлениям. Общий охват занимающихся составляет 1103 детей – это подростки и молодёжь в возрасте от 7 до 23 лет.

В объединение подростковых клубов «Октава» (ул. Победы, 5, тел.: 5-41-31), входят 5 подростковых клубов.

Центром культурной жизни молодых людей города является Дворец молодежи (ул. Победы, 11). Здесь успешно воплощаются в жизнь творческие идеи молодежи и подростков, регулярно проводятся многочисленные акции, городские шоу-программы, дискотеки, всевозможные конкурсы, рок-фестивали, спортивные мероприятия и встречи с интересными людьми.

Во Дворце молодежи активно ведется работа в 17 студиях и коллективах по нескольким направлениям самодеятельного художественного творчества: вокал, хореография, театр, инструментальная музыка. Творческие коллективы принимают активное участие, как в республиканских, так и во всероссийских конкурсах и фестивалях. Общий охват занимающихся в объединениях составляет более 800 человек.

Активно ведется работа по поддержке талантливой молодежи, в том числе обеспечение участия молодых талантов в международных, всероссийских и республиканских конкурсах, выставках, фестивалях, олимпиадах.

Содействие в решении социальных проблем молодежи, в том числе оказавшейся в трудной жизненной ситуации

Следует помнить, что молодежь – это наиболее динамичная, и в тоже время наиболее уязвимая часть общества. Адаптации молодежи к современным условиям жизни содействуют социально-психологическая служба МБУ КДМ г. Нефтекамск.

Целью социально-психологической службы МБУ КДМ г. Нефтекамск является оказание социально-психологической помощи семье, детям, молодежи, находящимся в трудной жизненной ситуации, проведение мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений, преступности несовершеннолетних.

Ведётся работа Клуба молодая семья «Вера Надежда Любовь».

Работа социально-психологической службы МБУ КДМ г. Нефтекамск проводится по нескольким направлениям:

1. Работа «телефона доверия» для всех, кто находится в трудной жизненной ситуации.
2. Индивидуальное консультирование, псих коррекция, оказание комплексной социально-психологической, юридической помощи семье, детям, молодежи, находящимся в трудной жизненной ситуации.
3. Проведение групповой работы (диагностика, беседы, тренинги и коррекционная работа).

Для эффективности работы педагогов-психологов, социально – психологической службой МБУ «Комитет по делам молодежи ГО г. Нефтекамск РБ» последнюю пятницу каждого месяца проводятся методические объединения педагогов – психологов учебных заведений города.

4. Организована работа в подростковых клубах МБУ «Комитет по делам молодежи ГО город Нефтекамск РБ». Регулярно педагог-психолог посещает подростковые клубы для проведения диа-

гностики подростков на агрессию, тревожность, семейные отношения. По результатам диагностики психолог проводит беседы по пропаганде ЗОЖ и профилактике асоциальных проявлений (преступности, наркомании, алкоголизма, табака курения и т.п.), псих коррекцию, приглашает родителей несовершеннолетних на индивидуальное и семейное консультирование.

Неотъемлемой частью молодежной политики городского округа является организация летнего отдыха и занятости молодежи.

На протяжении нескольких лет на базе ОПК «Октава» проводятся оздоровительные лагеря, в которых, в основном, занимаются дети и подростки, попавшие в трудную жизненную ситуацию, состоящие на учетах в подразделении по делам несовершеннолетних отдела Министерства внутренних дел России по городу Нефтекамску, в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С целью организации летнего отдыха, занятости несовершеннолетних, профилактики негативных явлений среди молодежи специалистами МБУ КДМ г. Нефтекамск организовываются летние детские площадки, однодневные походы, праздники двора:

С целью духовного и нравственного воспитания молодежи и подрастающего поколения на базе Дворца молодежи Приходской Совет мусульманской организации города Нефтекамска Духовного Управления Мусульман РБ проводит религиозные праздники Ураза-байрам и Курбан-байрам.

Идёт тесное взаимодействие с культурными центрами (русский, башкирский, татарский, марийский, чувашский). Совместные мероприятия способствуют ознакомлению с культурой и традициями разных народов, что формирует толерантное воспитание молодёжи.

Специалисты ОПК «Октава», Дворца молодежи, социально-психологической службы МБУ КДМ г. Нефтекамск разрабатывают памятки, листовки, буклеты по профилактике терроризма и экстремизма.

Во время проведения мероприятий организуются выставки, конкурсы плакатов, буклетов по нравственному, трудовому и эстетическому воспитанию на следующие темы: «Вместе мы - одна страна!», «Детство без границ», «Я - гражданин России», «Я люблю тебя, Россия!».

Волонтерами, активистами общественных объединений городского округа проводятся широкомасштабные, интересные, значимые мероприятия по профилактике наркомании и асоциальных проявлений в молодежной среде, пропаганде здорового образа жизни. Организуются круглые столы, тематические вечера, флэш-мобы, развлекательные программы, игры, концерты, акции и другие.

Для поддержки инициатив, направленных на интеллектуальное, духовное, физическое развитие молодежи, вовлечение подростков в волонтер-

скую деятельность в городском округе действуют и ведут работу детские, молодежные общественные объединения, например, Местное отделение Регионального общественного молодежного добровольческого движения «Вместе» [3].

Волонтерами, активистами общественных объединений городского округа проводятся широко-масштабные, интересные, значимые мероприятия по профилактике наркомании и асоциальных проявлений в молодежной среде, пропаганде здорового образа жизни. Организуются круглые столы, тематические вечера, флэш-мобы, развлекательные программы, игры, концерты, акции и другие.

Постановлением администрации городского округа от 30 октября 2012 года № 4219 создан координационный совет по поддержке деятельности детских и молодежных общественных объедине-

ний в городском округе.

Активисты проводят большую работу среди студентов, учащихся школ города: принимают участие в волонтерском анкетировании, беседуют о последствиях приема наркотиков, алкоголя, табака курения, проводят круглые столы, тренинги «Как сказать наркотику нет!», мастер-классы, деловые игры, направленные на усиление личностных ресурсов.

Подводя итог можно сделать вывод о том, что **реализация молодежной политики в городе Нефтекамск имеет место быть. Администрация городского округа уделяет огромное внимание молодежи, способствует привлечению молодых людей к правильному и здоровому образу жизни. Город заботится о молодом поколении и способствует развитию молодежной политики.**

Список литературы

1. Официальный сайт Администрации городского округа г.Нефтекамск [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://neftcity.ru/> (дата обращения 07.04.2019)
2. Муниципальное бюджетное учреждение Комитет по делам молодежи г.Нефтекамска [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://kskdm.ru/> (дата обращения 07.04.2019)
3. Министерство молодежной политики и спорта республики Башкортостан [Электронный ресурс] Режим доступа <http://mmpsrb.ru/> (дата обращения 07.04.2019)
4. Нефтекамская государственная филармония [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://neft-gf.ru/> (дата обращения 07.04.2019)

ЗАЩИТА ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ ПРИ НАПАДЕНИИ НА НИХ ВО ВРЕМЯ ИСПОЛНЕНИЯ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

Кругова Наталья Владимировна

*кандидат психологических наук, доцент кафедры судебной медицины с курсом
правоведения*

Степанова Любовь Викторовна

старший преподаватель кафедры судебной медицины с курсом правоведения

Тверской государственный медицинский университет

Министерства здравоохранения России

Проблема защиты жизни и здоровья медицинских работников в настоящее время является актуальной, так как случаи нападения пациентов на врачей происходят всё чаще. Эксперты Национальной медицинской палаты, деятельность которой напрямую связана с защитой интересов медицинских работников, констатируют, что в последнее время увеличилось число случаев оскорбления и нападений на них со стороны пациентов. Всё чаще из средств массовой информации мы узнаём о случаях посягательства на жизнь, здоровье, честь и репутацию врачей.

Врач должен быть защищён юридически. Обезвредить агрессивного пациента для опытного врача или фельдшера – не проблема. Вот только делать этого нельзя, так как могут наступить непредсказуемые последствия как для врача, так и для пациента. К сожалению, врач не защищён законом отдельно, как полицейские при исполнении служебных обязанностей. Нападение на служителя закона резко ужесточает меру ответственности. Врачи же в данном случае – гражданские лица. Их деятельность предполагает частое общение с пациентами, которое не всегда проходит в спокойной обстановке. Иногда пациенты проявляют агрессию, неуважение к медперсоналу. Многие врачи считают, что бессильны в этой ситуации, и не имеют юридических прав. Безусловно, это мнение неверно, реализовать установленные законом права на защиту здоровья, достоинства и профессиональной репутации могут все медработники,

необходимо лишь знать особенности всех правовых механизмов.

Общение между медицинскими работниками и пациентами или их родственниками, друзьями иногда приводит к конфликту, который может перейти в неконтролируемую агрессию по отношению к врачу. Это выражается в различных её формах, которые выявлены из жизненных ситуаций и влекут за собой причинение вреда здоровью различных видов тяжести, а также подрывают честь и профессиональную репутацию. Зачастую в отношении врачей причиняются побои, наносятся удары, применяются царапание, кусание, угрозы причинения смерти и применения различных предметов в качестве оружия, изнасилование, крики, визг, топание, разговор на повышенных тонах, а также пассивная агрессия (например, отказ от разговора). Причинами агрессии со стороны пациентов могут быть: физическая и психологическая боль, стресс, некомфортная обстановка, состояние возбуждения в алкогольном или наркотическом опьянении, недостаток внимания и игнорирование просьб со стороны врача, долгое ожидание приёма.

Только за последнее время в средствах массовой информации появилось множество сообщений о нападениях на медицинских работников и необходимости их правовой защиты со стороны государства.

В Саратове вынесен приговор трём местным жителям, попытавшимся изнасиловать фельдшера скорой помощи. Скандальная история произошла

11.02.2017 года. В службу скорой помощи поступил вызов. Звонивший сообщил, что у 41-летнего мужчины очень высокое артериальное давление. Когда фельдшер приехала по указанному адресу, хозяин квартиры закрыл за ней дверь и сообщил, что не выпустит ее из помещения. Кроме него в квартире находились еще четверо мужчин, которые стали приставать к девушке. Фельдшер смогла спрятаться в ванную комнату, откуда сообщила о произошедшем диспетчеру скорой помощи, которая вызвала полицию. Между тем мужчины стали угрожать девушке убийством, если она не выйдет из ванной. Ей пришлось покинуть убежище. Тогда трое из присутствующих, не выпуская фельдшера из квартиры, стали осуществлять действия, направленные на ее изнасилование. Спасли девушку прибывшие полицейские, которые задержали правонарушителей. В рамках расследования данного уголовного дела следователи провели более 30 допросов и 12 судебных экспертиз. Вина злоумышленников была полностью доказана – об этом сообщили в пресс-службе Следственного комитета РФ. Преступники будут отбывать наказание в колонии строгого режима 8 лет.

30.10.2017 в травматологический пункт Братской городской больницы №1 обратился мужчина с ушибами и ссадинами на лице за помощью. В медицинском кабинете во время осмотра у него произошел выплеск агрессии и он нанес врачу-неврохирургу удары ногой в область грудного отдела позвоночника. После нападения пациент убежал из больницы и скрылся в неизвестном направлении. Возбуждено уголовное дело.

29.11.2017 года в Благовещенске пациент напал с ножом на врача поликлиники и ранил специалиста в спину, затем сбежал. Его обнаружили сотрудники полиции в собственной квартире. В ходе обыска у 65-летнего пенсионера изъяли оружие преступления – нож. По данному факту было возбуждено уголовное дело. 14.02.2018 стало известно, что пожилого мужчину, совершившего нападение на врача, направили в психиатрическую больницу, т.к. предполагается, что у него расстройство психики. В больнице села Усть – Ивановка он пробудет 2 месяца. На основании заключения судебно – психиатрической экспертизы правоохранительные органы примут решение.

10.01.2018 года во Владивостоке мужчина напал на медсестру. Инцидент произошел в поликлинике №4. Агрессивный мужчина ворвался в кабинет ЭКГ и несколько раз ударил спицей медсестру в область шеи и спины. Раны очень глубокие. Женщина была госпитализирована. После этого нападавший попытался скрыться, но был задержан подоспевшими на крики пациентами и медперсоналом. Его передали полиции. Как сообщает «Интерфакс», мотивы нападения выясняются. Возбуждено уголовное дело.

В Севастополе 22.01.2018 года на фельдшера Надежду Колесникову напала буйная пациентка, находившаяся в состоянии алкогольного опьяне-

ния, сама же вызвавшая врача на дом. Стандартный вопрос о том, что именно и в каком количестве она употребила, женщина восприняла как оскорбление, принялась сквернословить и пустила в ход кулаки. Фельдшеру в результате таких действий были причинены телесные повреждения. Данная ситуация рассматривается правоохранительными органами.

Конфликтная ситуация произошла 12.02.2018 года в здании поликлиники города Салавата. К дверям рентгенкабинета, около которого сидели в ожидании пациенты, подошел врач. Он привел на обследование свою супругу: она также – сотрудница больницы, работает экономистом. По действующим правилам, работники медицинского учреждения имеют право получить медицинскую услугу вне очереди. Однако девушка, чья очередь как раз подходила, отказалась пропускать сотрудника больницы, высказывалась в резкой форме. Врач её пропустил, а сотрудница зашла уже после данной пациентки. Спустя некоторое время эта девушка напала в коридоре на рентгенлаборанта, нанеся ей раны пилкой для ногтей. Медработник получила телесные повреждения. По данному факту проводится расследование.

12.03.2018 года в Амурской области мужчина попытался задушить фельдшера скорой помощи. Как сообщает РИА Новости фельдшер прибыла на вызов к женщине, которая получила травму. Неожиданно в комнату ворвался пьяный мужчина, напал на фельдшера и начал ее душить. Женщине удалось вырваться и убежать из квартиры. О произошедшем она сообщила в полицию. Позже полицейские задержали нападавшего. В отношении него возбуждено уголовное дело по статье 116 УК РФ (побои). Ему грозит до двух лет лишения свободы.

По стране за последние шесть лет возбуждено более тысячи уголовных дел по факту нападения на медицинских работников. Участвовавшие в последнее время случаи подобных нападений ставят под угрозу предусмотренное Конституцией РФ право граждан на качественную и доступную медицинскую помощь.

16.06.2017 года в первом чтении Государственной Думой РФ был принят вариант законопроекта, направленный на защиту жизни и здоровья пациентов и медицинских работников (проект федерального закона № 139439 – 7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и в статью № 151 Уголовно – процессуального кодекса РФ в части защиты жизни и здоровья пациентов и медицинских работников»). Он подготовлен вице – спикером Государственной Думы РФ Ириной Яровой и председателем Комитета по охране здоровья Дмитрием Морозовым. Депутаты предлагают включить в УК РФ норму об уголовной ответственности лиц, препятствующих медицинским работникам оказывать помощь больным – статья 124.1.

Эксперты Национальной Медицинской Палаты

отмечают, что не все положения этого законопроекта отвечают целям защиты медицинских работников от нападений, участившихся в последнее время и ставящих под угрозу их жизнь, здоровье и профессиональную репутацию. Президент НМП Леонид Рошаль отмечает, что «задача законодателей сделать такой законопроект в защиту врачей, чтобы вокруг Государственной Думы собрались медицинские работники и аплодировали». В настоящее время представители Национальной Медицинской Палаты включены в рабочую группу по доработке данного законопроекта.

Союз медицинского сообщества НМП всегда выступает в защиту медицинских работников, своё мнение формирует на основе проведённого общественного обсуждения проекта закона, предложенного депутатами. Экспертами Всероссийского государственного университета юстиции был подготовлен проект «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РФ» и представлен Министерству здравоохранения Российской Федерации. В нём предлагается принципиально новый подход к усилению ответственности за причинение вреда жизни и здоровью медицинского работника – введение самостоятельной законодательной нормы. Эксперты исходили из критерия общественной значимости профессии врача, т.к. в результате причинения вреда жизни и здоровью медицинского работника, страдает не только он, но и пациенты, остающиеся без возможности оперативно получить медицинскую помощь. Именно общественная значимость профессии врача, а также высокое значение отрасли для национальной безопасности страны обуславливает необходимость серьёзных изменений в УК РФ. Минздрав поддержал эту инициативу профессионального сообщества. Предлагается ужесточение наказания за причинение вреда медицинским работникам. Так, за применение насилия, опасного для жизни и здоровья медицинского работника предлагается наказывать лишением свободы на срок до 10 лет. А при посягательстве на жизнь медицинского работника, в связи с осуществлением профессиональных обязанностей по оказанию медицинской помощи предлагается наказывать лишением свободы на срок от 12 до 20 лет с ограничением свободы на срок до 2 лет, либо пожизненным лишением свободы. Эти изменения предлагается внести путём введения в главу 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» Уголовного кодекса РФ новой статьи 238.2 «Посягательство на медицинского работника в связи с осуществлением профессиональных обязанностей по оказанию медицинской помощи».

Над проблемой защиты жизни и здоровья медицинских работников в настоящее время работают общественные организации и законодатели. При этом сами медицинские работники тоже должны задуматься о причинах возникающих конфликтных ситуаций, т.к. в некоторых случаях они сами провоцируют возникновение ситуаций, связан-

ных с агрессией со стороны граждан. Врачи часто не имеют достаточно времени, чтобы оценить эмоциональное состояние пациента и найти правильный подход. В эпоху экономических реформ врач должен зарабатывать, писать отчёты. В итоге теряется стержень профессии, теряется статус врача. Зачастую он уже не является гарантом надёжности в глазах пациентов, а становится просто «советчиком», слова которого не всегда нравятся. Недовольство может вызвать короткое время приёма, длинная очередь в коридоре, случайно обронённые слова.

В любой конфликтной ситуации необходимо научиться не терять лицо. Ведь пациент – это такой же человек, как и врач, со своими мыслями, а возможно, и проблемами. Легче предотвратить возникновение агрессии, чтобы не допустить дальнейшего развития конфликта.

Вот несколько советов, которые помогут предотвратить конфликтную ситуацию с проявлением агрессии со стороны пациента:

1. Будьте внимательны к пациентам. Дайте им возможность высказаться и быть услышанными.
2. Проявляйте уважение и доброжелательность к людям независимо от того, дружелюбно или агрессивно они общаются с Вами.
3. Не будьте высокомерными и избегайте манипулятивного стиля в общении.
4. Проявляйте сочувствие и терпимость к проблемам пациента. Предлагайте совместный поиск выхода из сложившейся ситуации.
5. Контролируйте свои эмоции и следите за своим поведением в конфликтной ситуации.
6. Не проявляйте недружелюбие и агрессию при общении с пациентами.
7. Не принимайте близко к сердцу слова, требования, шутки со стороны пациента.
8. Точно, однозначно, доступно формулируйте и высказывайте мысли т.к. в ситуации стресса люди плохо воспринимают сложные выражения.
9. Поддерживайте общение вербальным и невербальным способами.

Для защиты врачей при исполнении служебных обязанностей от нападения пациентов необходима не только гуманизация профессии, но и техническое оснащение рабочего места. Можно установить в каждом кабинете или хотя бы в отделении тревожную кнопку вызова правоохранительных органов. Для выяснения моментов уже сложившейся конфликтной ситуации и привлечения виновных к ответственности помогут записи видеокамер, которые должны быть установлены в местах общения врача с пациентом.

Жизнь и здоровье медицинских работников при нападении на них во время исполнения служебных обязанностей будут надёжно защищены, если существенно доработать законодательство, регулирующее данную проблему, ужесточить наказание за нападение на врача при оказании медицинской помощи, регулярно проводить разъяснительную профилактическую работу среди населения.

Список литературы.

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан В Российской Федерации».
3. Основы медицинского права России: учебное пособие / Ю.Д. Сергеев, А.А. Мохов; 3-е изд. Обновлённое и доп. – Москва: Медицинское информационное агенство, 2016. – 414с.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКОВСКОГО СЧЕТА

*Дегтярева Евгения Владимировна**Северо-Осетинский государственный университет им. К. Л. Хетагурова*

Банковская система – один из важнейших организационных механизмов финансовой системы РФ, оказывающий огромное влияние на функционирование всех экономических процессов в обществе.¹

Банки играют важную роль в процессе распределения накоплений и инвестиций в условиях рыночной экономики.

Сегодня кредитование в России находится на подъеме. По данным Объединенного кредитного бюро, за 2017 год объем выданных ссуд вырос на 37%, при этом их количество увеличилось на 12%.² Сумма всех ипотечных займов выросла на 40%, чему поспособствовало снижение ставки ниже 10%. Темпы роста кредитования объясняются снижением ставок и улучшением экономической ситуации в целом.

Первые месяцы 2017 года характеризуются значительным увеличением количества розничных кредитов, что свидетельствует о постепенном восстановлении у банков «докризисного» аппетита к риску.

В 2017 году заемщики – физические лица взяли кредитов в российских банках на 5,68 трлн. рублей, следует из статистики Объединенного кредитного бюро. В 2016 году банки выдали лишь 4,14 трлн. рублей. По данным ЦБ за 2017 год, банки увеличили портфель кредитов населению на 13,2% до 12,2 трлн. рублей.

Активнее всего граждане оформляют кредитные карты. По данным Национального бюро кредитных историй, только за первое полугодие 2017 года в Москве было выдано 129,5 тысяч карт, в Красноярском крае – 79,6 тысяч карт, что составило 133,6% по сравнению в 2016 годом. Наименьшее количество кредитных карт было выдано в Ненецком и Чукотском АО, а также в Республике Ингушетии – 228, 410 и 640 кредитных карт соответственно. Количество выданных за год новых кредитных карт выросло на 8% до 8,65 млн. штук.

Представитель Сбербанка подтвердил, что их продажи, в течение 2016-2017 годов, находились на стабильно высоком уровне.

«Тинькофф банк» за 2017 год выдал 2,41 млн. новых карт – прирост по сравнению с прошлым го-

дом составил 43%; Совком банк выдал более 1 млн. карт рассрочки; «Восточный» увеличил выдачи на 140%; «ОТП банк» - на 135%; ВТБ – на 13%, что составило 440 тысяч карт.

С каждым годом растет интерес банков к бизнесу кредитных карт. Кредитная карта устанавливает длительные отношения клиента и банка. Многие организации начисляют заработную плату сотрудникам на карты, студенты стипендии получают на карты, даже пенсионеры заинтересованы в оформлении карт – отпала необходимость стоять в очереди за пенсией.

В текущем году также наблюдается увеличение спроса на кредиты. За I квартал 2018 года банки уже одобрили на 10% больше заявок, по сравнению с предшествующим годом. Помимо этого наблюдается рост ипотечных заявок, за январь-март текущего года прирост числа одобренных заявок составил 30%. Только сегмент автокредитов не удивляет положительным скачком доли одобренных заявок. Банки одобрили 44% заявок на автокредит, что на 5% меньше, по сравнению с 2017 годом.

Рост интереса к кредитам объясняется самыми низкими ставками кредитования, что как раз таки и поспособствовало притоку клиентов.

Всего за три месяца отчетного года банки успели выдать 8,65 млн. новых кредитов, что в общем итоге составило 1,59 трлн. рублей. По сравнению с 2017 годом отклонение количества выданных кредитов составило 22%, а объем кредитования вырос более, чем на половину.

Своя роль в деятельности банков и кредитных организаций принадлежит государству. Опираясь на положения Конституции РФ, следует заметить, что государство несет ответственность за обеспечение экономической стабильности. Исходя из того, что банковские правоотношения состоят из частных и публичных элементов, государство должно регулировать банковскую деятельность, защищая частноправовые и публично-правовые интересы.³

С одной стороны, банковский счет является формой договора, заключаемого между банком и его клиентом, отношения по которому регулируются гл. 45 ГК РФ. Согласно ст.846 ГК РФ «при за-

¹ Крохина Ю. А. Финансовое право России: учебник / Ю. А. Крохина. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. — 720 с.

² Закрытое акционерное общество «Объединенное Кредитное Бюро»

³ Кравченко Д. «Финансово-правовое регулирование банковского сектора экономики: сравнительно-правовой аспект. Монография» под ред. Е. Ю. Грачевой

ключении договора банковского счета клиенту или указанному им лицу открывается счет в банке на условиях, согласованных сторонами».⁴

С другой стороны, открытие и ведение банковского счета, в соответствии со ст.5 ФЗ от 02.12.1990г №395-1 «О банках и банковской деятельности» в редакции ФЗ от 03.02.1996г №17-ФЗ, является банковской операцией, проведение которой регламентируется нормами публичного права. Согласно ст.30 Закона о банках, порядок открытия, ведения и закрытия банком счетов клиентов в рублях и иностранной валюте устанавливается банком

России в соответствии с федеральными законами.

Регулирование банковского счета, и банковской деятельности в целом, сочетает в себе соотношение частной и публичной сферы. Публичное право охватывает сферу государственных интересов, в то время, как частное право регулирует права и обязанности физических и юридических лиц. Публичному праву соответствует метод власти и подчинения, который нашел отражение в императивных нормах. Частное право характеризуется равенством сторон, а отношения регулируются диспозитивными нормами.

⁴ "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 18.04.2018)

Таблица 1. Группы публично-правовых норм

Нормы, регулирующие отношения между банком и клиентом	Нормы, регулирующие отношения между банком и государством	Нормы, регулирующие отношения между клиентом банка и государством
Устанавливают требования к документам клиента.	Регулируют предоставление государственным органам сведений, составляющих банковскую тайну.	Устанавливают обязанность клиентов банка как налогоплательщиков предоставить в налоговый орган информацию об открытии и закрытии счетов, предусматривают ответственность за непредставление или несвоевременное представление этой информации.
Предусматривают отказ банка в открытии клиенту счета.	Устанавливают публично-правовую обязанность банка сообщать информацию об открытии и закрытии счетов клиентам, а также ответственность за не предоставление этой информации Регулируют ограничения распоряжения счетом, наложение ареста, приостановление операций по счету, списание денежных средств со счета клиенты без его распоряжения.	

Цели публично-правового регулирования государства заключаются в следующем:

Государство контролирует исполнение клиентами-налогоплательщиками своих обязанностей по уплате налогов;

Осуществляется контроль за соблюдением валютного законодательства РФ, в случае открытия банковскими клиентами валютных счетов;

Соблюдение законодательства о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма клиентами банков.

В таблице 1. представлены и охарактеризованы нормы, относящиеся к публично-правовой сфере регулирования банковского счета.

Анализируя положения Федеральных Законов от 07.08.2001г №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и от 10.12.2003г №173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», можно заметить тенденцию расширения сферы применения публично-правовых норм в регулировании отношений, связанных с открытием и ведением банковского

счета.⁵

Банковский счет – частноправовой институт, который подвергается ограничениям публично-правового характера, поскольку данный институт служит еще и такой публично-правовой цели, как контроль государства за выполнением налогоплательщиками своих публично-правовых обязанностей, утверждает А. А. Вишневский.⁶ И с ним нельзя не согласиться.

Однако негативная практика хозяйственной деятельности отдельных юридических лиц свидетельствует, что даже современное законодательство несовершенно.

В конце прошлого столетия, в период формирования хозяйственной сферы, отсутствовали законодательные ограничения в области финансового контроля. Это стало катализатором для неконтролируемого создания коммерческих организаций. Хозяйственная деятельность осуществлялась посредством фирм-однодневок, целью существования которых была не хозяйственная деятельность, а обеспечение собственных противоправных инте-

⁵ Карчевский С. П. «Банковские счета. Законодательство и практика» //2012г

⁶ Вишневский А. А. Банковское право: краткий курс лекций. 2-е изд. перераб. И доп. М., 2004. С. 61

ресов.

В результате принятия Федерального Закона от 7 августа 2001г №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» был усилен контроль со стороны банков за операциями клиентов и более детально разработано взаимодействие банков с государственными органами. К обязанностям банков добавилась идентификация лиц, находящихся на обслуживании, и предоставление в уполномоченный государственный орган информации о клиентах, контроль за совершением банковских операций с денежными средствами и другим имуществом.

Идентификация клиента – юридического лица представляет собой установление физических лиц, осуществляющих контроль над этим юридическим лицом, а также лиц-представителей юридического лица в отношениях с банком.¹

Для идентификации физического лица необходимо установление личности лица, предъявившего документы, принадлежность документов этому лицу и определение объема его правомочий. Подобные действия банков призваны исключить заключение договора банковского счета, открытия счета и совершения банковских операций по утерянным документам на чужое имя, избежать подделки.

Т. о. принятие Федерального Закона №115-ФЗ оказало положительное воздействие в борьбе с противоправным использованием банковского сектора. Рассматривая результаты, которые дало принятие выше изложенного закона, необходимо уточнить некоторые его нормы.

Основания для банковского контроля носят субъективный характер, поскольку банкам предоставлено право самим разработать критерии для его проведения. Банковские операции клиентов подлежат обязательному контролю, если у работников банка возникнут подозрения относительно проводимых банковских операций. Проблема заключается в том, что в одном банке могут возникнуть подозрения, а в другом – нет.

Возможна ситуация, что банк не сможет обосновать сомнительность операций клиента и, во избежание проблем с ЦБ РФ, откажется от исполнения договора банковского счета. В связи с этим возникла необходимость принятия нормы, определяющей основания и порядок отказа банка от исполнения договора банковского счета.

Еще одной формой контроля банка над операциями клиента является валютный контроль. Валютное законодательство РФ претерпело изменения, в результате которых были сняты ограничения проведения валютных операций между резидентами и нерезидентами, разрешено открытие счетов резидентов в банках-нерезидентах. В то же время обязанность банков по осуществлению валютного контроля осталась без изменений. Банки

¹ Положение об идентификации кредитными организациями клиентов и выгодоприобретателей в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, утвержденное ЦБ РФ 19 августа 2004г №262-П

вправе запрашивать и получать документы и информацию, которые связаны с проведением валютных операций, открытием и ведением счетов. Банк может потребовать от клиента документы, которые являются основанием для проведения валютных операций: выписки из протокола общего собрания, доверенности, договоры и т.п.

ЦБ может устанавливать единые правила оформления резидентами в уполномоченных банках паспортов сделок при осуществлении валютных операций между резидентами и нерезидентами.² Хотя в настоящее время перечень операций, в отношении которых оформление паспорта сделки является обязательным, считается спорным.

Банки обязаны проверять, соответствует ли та или иная сделка целям деятельности конкретной организации, опираясь на учредительные документы этой организации.³ Таким образом, банки проводят своеобразную правовую экспертизу учредительных документов юридических лиц и осуществляемых ими сделок, что не соответствует гражданскому законодательству, опираясь на ст. 49 ГК РФ. Банки обосновывают свои требования Федеральным законом №115-ФЗ и письмом ЦБ РФ от 3 июля 1997г «О методических рекомендациях по вопросам организации работы по предотвращению проникновения доходов, полученных незаконным путем, в банки и иные кредитные организации».

Ст. 857 ГК РФ и ст. 26 Федерального Закона №395-1 обязуют банк хранить тайну банковского счета, операций по счету и сведений о клиенте. Сложно говорить о банковской тайне, именно как о тайне, поскольку п. 1 ст. 857 ГК РФ обязует банк гарантировать тайну сведений о клиенте, его счете/вкладе, об операциях по счету, но в то же время банк не обязан хранить в тайне сведения о контрагентах своих клиентов. Помимо этого, банк систематически предоставляет сведения о договорах банковского счета следующим уполномоченным органам: налоговым органам, Счетной палате РФ, органам принудительного исполнения судебных актов, таможенным органам, актов других органов, органам внутренних дел при осуществлении ими функций по выявлению, предупреждению и пресечению налоговых преступлений.

Вряд ли можно надеяться на конфиденциальность информации, когда такой широкий круг лиц вправе получить любые сведения о состоянии банковского счета. Проблема определения категории «банковская тайна» заключается в определении приоритетов при выборе частноправовых или публично-правовых механизмов регулирования отношений, возникающих в рамках договора банковского счета.

Последний спорный вопрос, касающийся правового регулирования частноправовой сферы бан-

² Инструкция ЦБ РФ от 15 июня 2004г №117-И «О порядке представления резидентами и нерезидентами уполномоченным банкам документов и информации при осуществлении валютных операций, порядке учета уполномоченными банками валютных операций и оформления паспортов сделок»

³ П. 2 ст. 7 Федерального закона от 7 августа 2001г №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»// СЗ РФ. 2001 №33 (Ч.1). ст. 3418

ковского счета, возникает по поводу ограничения прав клиента на распоряжение денежными средствами, находящимися на счете. Согласно ст. 858 ГК РФ, допускается наложение ареста на денежные средства или приостановление операций по счету в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Приостановление операций по счетам в банке применяется для обеспечения исполнения решения о взыскании налога или сбора, а также в случае непредставления налогоплательщиком-организацией налоговой декларации в налоговый орган в течение 10 дней по истечении установленного срока представления налоговой декларации.

Исходя из ст. 27 Федерального Закона №395-1 арест на денежные средства, находящиеся на счетах, может быть наложен не иначе как судом и арбитражным судом, судьей и по постановлению органов предварительного следствия при наличии судебного решения. Также на основании ст. 80 и ст. 81 Федерального Закона от 2 октября 2007г №229-

ФЗ «Об исполнительном производстве», наложить арест на денежные средства вправе судебные приставы-исполнители.⁴

Отдельного рассмотрения требует приостановление самим банком операций по счету на два рабочих дня на основании п. 10 ст. 7 Федерального Закона №115-ФЗ до получения постановления уполномоченного органа о приостановлении соответствующей операции. Для предоставления банку таких полномочий необходимо предусмотреть его ответственность за необоснованное приостановление операций по счету, в целях избежания злоупотребления установленными мерами.

Исходя из выше изложенного, можно сделать вывод, что российское законодательство содержит положения, которые не совсем соответствуют частноправовому характеру регулирования договора банковского счета, но, в то же время, это не служит основанием для изменений сложившихся представлений о гражданско-правовой сущности договора банковского счета.

⁴ Емельянцев В. П. Договор банковского счета: частноправовые и публично-правовые начала

Список литературы.

1. Вишневский А. А. Банковское право: краткий курс лекций. 2-е изд. перераб. И доп. М., 2004. С. 61
2. Емельянцев В. П. Договор банковского счета: частноправовые и публично-правовые начала "Журнал российского права", N 10, октябрь 2008 г.
3. Карчевский С. П. «Банковские счета. Законодательство и практика» //2012г
4. Кравченко Д. «Финансово-правовое регулирование банковского сектора экономики: сравнительно-правовой аспект. Монография» под ред. Е. Ю. Грачевой.
5. Крохина Ю. А. Финансовое право России: учебник /. — 4~е изд., перераб. и доп. — М .: Норма: ИНФРА-М,2011. — 720 с.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ ГРАЖДАНИНА УМЕРШИМ

Таказов Темур Казбекович

студент 2 курса магистратуры юридического факультета
Северо-Осетинского государственного университета им. К. Л. Хетагурова

Газзаева Мадина Тотрбековна

доцент кафедры гражданского права и процесса
Северо-Осетинского государственного университета им. К. Л. Хетагурова

Аннотация. Объявление гражданина умершим является проблемным правовым полем в российской действительности. С одной стороны, речь идет о соблюдении прав и интересов граждан. С другой стороны – о недопущении злоупотреблений со стороны заинтересованных лиц в имущественном плане и умышленном сокрытии лица с целью уклонения от уголовной ответственности. В статье рассмотрены теоретический, нормативно-правовой и правоприменительный аспекты данного гражданско-правового института.

Annotation. The Declaration of a citizen dead is a problematic legal situation in the Russian reality. On the one hand, we are talking about respect for the rights and interests of citizens. On the other hand – on the prevention of abuse by interested persons in the property plan and willful concealment of a person in order to evade criminal liability. The article deals with the theoretical, normative legal and law enforcement aspects of the civil law Institute.

Ключевые слова: гражданин, гражданское право, объявление гражданина умершим, права человека, права гражданина.

Keywords: Citizen, civil law, Declaration of a citizen as deceased, human rights, rights of a citizen.

Объявление гражданина умершим следует рассматривать в качестве специального гражданско-правового института, призванного восполнять и обеспечивать правосубъектность граждан. Вместе с тем, объявление гражданина умершим является особой юридической конструкцией, которая обладает особой важностью при осуществлении прав и интересов граждан, совершения конкретных юридических действий.

Объявление гражданина умершим устраняет неопределенность в отношении лиц, чья судьба и факт существования являются неизвестными. Это обусловлено тем, что гражданское право требует максимальной определенности в реализации норм, регулировании отношений между лицами. Исследователи отмечают, что умершим человек

только объявляется, но не признается в силу того, что сам факт его существования не может быть выявлен. Соответственно, существование гражданина презюмируется [6].

Как уже было сказано, данный гражданско-правовой институт регулируется нормами гражданского права. Однако следует также проанализировать конституционные положения относительно регулирования данного института.

Прежде всего, речь идет об институте прав и свобод человека и гражданина. Статья 17 Конституции РФ закрепила принципы неотчуждаемости основных прав и свобод человека в силу того, что они принадлежат ему по праву рождения. В статье 18 Конституции РФ речь идет о том, что права и свободы человека и гражданина являются ориентиром в законотворческой и правоприменительной деятельности государства и органов власти. В статье 20 закреплено право каждого человека на жизнь.

Важно отметить, что в статье 45 закреплено право на обжалование решений и действий органов власти, в том числе и судебных структур. Если все внутригосударственные ресурсы будут исчерпаны, то человек имеет право обратиться за помощью в межгосударственные органы, осуществляющие защиту прав и свобод человека [1].

Статья 44 Гражданского кодекса РФ закрепляет правовые основы объявления гражданина умершим. Здесь следует говорить о совокупности условий, при которых гражданин может быть объявлен умершим [2]:

- объявление умершим осуществляется только на основании решения суда;
- вместе жительства гражданина в течение 5 лет нет никакой информации о его месте пребывания;
- гражданин пропал без вести в условиях угрозы его жизни (обстоятельства, угрожающие человеку смертью) – истечение 6 месяцев;
- есть основания предполагать, что гражда-

нин погиб от несчастного случая – истечение 6 месяцев.

Вышеизложенные условия являются общими и предусмотрены для применения в отношении граждан, не являющихся военнослужащими, и для условий, не характерными для военного положения (военных действий).

Соответственно, для этих исключений действует пункт 2 статьи 45 ГК РФ. Здесь указано, что военнослужащий или гражданин, который пропал без вести в условиях военных действий, объявляется умершим судом по истечению 2 лет со дня окончания этих военных действий.

Пунктом 3 этой статьи регламентируется временной аспект данного гражданско-правового института – дата смерти гражданина. Общие условия указывают на соответствие даты смерти гражданина с днем вступления в юридическую силу законного решения суда. Если же есть основания предполагать, что человек погиб от несчастного случая или пропал в условиях, угрожающих его жизни, то допускается установление в качестве даты смерти день предполагаемой гибели.

Гражданский процессуальный кодекс РФ в главе 30 регламентирует порядок объявления гражданина умершим. Заявление подается непосредственно в суд по месту жительства или месту пребывания лица, заинтересованного в данном деле. Содержание этого заявления включает обоснование цели заинтересованного лица, обстоятельства отсутствия гражданина или обстоятельства, которые могут быть расценены как угроза смерти. Если речь идет о признании умершим лица, являющегося военнослужащим или пропавшим без вести в условиях военных действий, то необходимо включить в заявление дату окончания военных действий [3].

После подачи заявления судья предпринимает ряд действий с целью установления истинного местонахождения гражданина или обстоятельств, при которых он пропал без вести. Соответственно, здесь необходим поиск лиц, способных сообщить информацию о лице, запросы в уполномоченные органы и организации, место работы, воинские части и так далее.

В результате объявления гражданина умершим судья обладает правом на внесение предложения в органы опеки о назначении доверительного управляющего имуществом гражданина, объявленного умершим.

Важным процессуальным условием является присутствие при рассмотрении такого рода дела прокурора.

В статье 280 регламентирован обратный порядок – аннулирование принятого решения об объявлении гражданина умершим посредством нового решения суда. Основанием для такого решения служит личная явка гражданина (объявленного умершим) или обнаружение его места пребывания. Решение влечет за собой следующие юридические действия: отмена управления имуществом граж-

данина, аннулирование записи о смерти.

Рассмотрим классическую совокупность доказательств на примере конкретного гражданского дела. В июле 2017 года в Советском районном суде Кировской области рассматривалось дело об объявлении гражданина умершим [4]. Дело рассматривалось при участии прокурора. Заявление в суд было подано дочерью гражданки С., которая признана пропавшей без вести.

Цель дочери в объявлении матери умершей заключалась в необходимости снятия с регистрационного учета в отделении по вопросам миграции.

Доказательственная база, представленная заявителем в данном деле, включала следующие факты:

- факт признания гражданки пропавшей без вести: юридический факт подтвержден справкой из пункта полиции межмуниципального отдела МВД России;
- отсутствие информации о месте пребывания гражданки на протяжении 10 лет;
- факт гибели гражданки невозможно подтвердить и установить в ином порядке, кроме как в ходе судебного разбирательства.

Представителем прокурора в судебном заседании выступил его заместитель, который выразил согласие с заявленными требованиями истицы.

Суд в ходе рассмотрения дела учел дату рождения гражданки (в отношении которой предполагается объявление умершей), свидетельство о рождении гражданки, свидетельство о заключении брака, свидетельство о смерти отца истицы, факт признания гражданки пропавшей без вести, а также факт объявления в федеральный розыск. Также были учтены показания свидетелей (знакомых семьи).

В результате рассмотрения дела суд принял решение об объявлении гражданки умершей.

Противоположное решение было принято Волжским городским судом Волгоградской области в мае 2011 года [5]. Тогда сестра и одновременно опекун гражданки Л.А. Старцевой обратилась в суд с заявлением об объявлении сестры умершей.

Истица представила доказательства недееспособности сестры, имеющегося у нее психического заболевания и факта назначения ее опекуном. Также в содержание доказательственной базы было представлено решение суда о признании безвестно отсутствующей.

Также был выявлен факт заведения розыскного дела в отношении гражданки, которое впоследствии было прекращено на основании ее обнаружения. Однако по прошествии нескольких лет истице ничего не было известно о месте пребывания (нахождения) сестры.

Цель подачи заявления заключалась в необходимости оформления наследственных прав.

Прокурор, участвующий в данном деле, выступил против удовлетворения данного заявления в силу того, что было выяснено об обращении Л.А. Старцевой в городскую поликлинику.

Суд рассмотрел все обстоятельства дела и заострил внимание на факте обращения гражданки к врачу-травматологу в городскую поликлинику. Суд пришел к выводу, что доказательственная база не служит основанием для признания гражданки умершей. Заявление не было признано обоснованным. Следовательно, в его удовлетворении было отказано.

Важно выделить ключевые проблемы, связанные с реализацией данного гражданско-правового института. Здесь важно говорить об увеличении срока, по истечению которого на основании отсутствия сведений о месте пребывания гражданина можно признать его умершим (с 3 до 5 лет). С одной стороны, увеличение срока связано с обеспечением законных прав и интересов граждан. С другой стороны, имеют место случаи об умышленном сокрытии своего местонахождения с целью уклонения от уголовной ответственности. Однако, в этом случае суд откажет в удовлетворении иска. Следовательно, стоит вопрос о целесообразности такого длительного срока, который препятствует реализации прав и интересов заинтересованных лиц.

Остается нерешенной проблема имуще-

ственных прав гражданина, который был признан умершим, но затем заявил о своем существовании. Закон прекратил все правоотношения, связанные с умершим гражданином в результате решения суда. Вместе с тем, ГПК РФ в результате явки гражданина отменяет управление имуществом.

С этим же вопросом связана проблема наследования имущества лица, признанного умершим. Ведь родственники и заинтересованные лица могли длительное время не подавать заявление в суд, а пользоваться весь этот период имуществом гражданина.

Гражданско-правовой институт объявления гражданина умершим в России является спорным и проблемным правовым полем. Здесь наблюдаются проблемы в установлении и реализации имущественных прав, осуществлении права наследования. Необходим качественный анализ данного института на предмет целесообразности временных, материальных и иных аспектов. Важно не допустить умаление прав и законных интересов граждан (как со стороны самого гражданина, признанного умершим, так и со стороны заинтересованных лиц).

Список литературы

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301
3. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 03.04.2018) // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, N 46, ст. 4532
4. Решение № 2-4/113/2017 2-4/113/2017~М-4/92/2017 М-4/92/2017 от 3 июля 2017 г. по делу № 2-4/113/2017. Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/xdFVm3bb7tLW/> (дата обращения 02.05.2018)
5. Дело № 2-1769/2011. Режим доступа: <https://rospravosudie.com/court-volzhsnij-gorodskoj-sud-volgogradskaya-oblast-s/act-101305428/> (дата обращения 02.05.2018)
6. Гражданское право: учебник. В 2 т. / Под ред. Б.М. Гонало. Т. 1. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2017. – 511 с.

ЗАЩИТА АВТОРСКИХ ПРАВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Огоева Фатима Батразовна

студент 2 курса магистратуры

*Северо-Осетинского Государственного Университета
имени К.Л. Хетагурова*

Сегодня интеллектуальная собственность во всем мире находится под защитой законодательства, являясь объектом охраны. Творения человеческого разума в Российской Федерации, в связи со становлением, развитием и укреплением рыночных отношений, стали одними из самых конкурентоспособных товаров, как на внутреннем, так и на внешнем рынке. На основании этого, возникает необходимость в улучшении механизма правовой охраны интеллектуальной собственности и ужесточении наказания за нарушения либо посяательства на данные права. Данная статья содержит информацию, относящуюся к защите одной из разновидностей интеллектуальной собственности – авторскому праву. Оно представляет собой один из основных институтов гражданского права и согласно ст. 1255 ГК РФ авторскими правами признаются интеллектуальные права на произведения искусства, науки и литературы. В этой работе представлен материал о защите авторских прав в сети Интернет на современном этапе развития правового государства.

Творческая деятельность людей выступает основным двигателем прогресса. Побуждение и привлечение общественности к данному роду занятий просто необходимо для стабильного и непрерывного развития государства. В Комментариях Бернской конвенции, одного из ключевых международных соглашений в области авторского права, указывается на важность последнего в процветании государств: «Авторское право составляет важный элемент в процессе развития. Опыт показывает, что богатство национального культурного достояния непосредственно зависит от уровня охраны, предоставляемой литературным и художественным произведениям. Чем выше этот уровень, тем больше стимул для авторов; чем больше число интеллектуальных творений в стране, тем выше её авторитет; чем больше произведений литературы и искусства, тем больше возможностей для развития книжной, звукозаписывающей и развлекательной промышленности. В конечном счете, неоспоримо, что поощрение интеллектуального творчества, является одной из основных предпосылок социального, экономического и культурного развития». [2, с.17]

Основываясь и обобщая информацию, содержащуюся в законодательных документах российского государства, различных научных статьях и прочих электронных и книжных материалах, можно обозначить некое различие между понятиями охрана авторских прав и их защита. Охрана подразумевает «установление всей системы правовых норм, направленных на соблюдение прав авторов и их правопреемников». Защита же авторских прав представляет собой совокупность мер, созданных с целью восстановления или признания прав при их нарушении или оспаривании. Различают 2 основные формы защиты:

- юрисдикционная, которая осуществляется уполномоченным органом, деятельность которого направлена на защиту нарушенных или оспариваемых авторских и смежных прав. Суть данной формы защиты состоит в том, что лица, чьи права и законные интересы были нарушены неправомерными действиями, могут обратиться за защитой к государственным или иным компетентным органам (в суд, в третейский суд, в вышестоящий орган и т.п.) и они, на правах уполномоченных органов, должны будут принять все необходимые меры для восстановления нарушенного права и пресечения правонарушения. Порядок защиты авторских прав в юрисдикционной форме подразделяется на общий и специальный. Согласно общему правилу, все дела и решения по данным нарушениям рассматриваются в судебном порядке (районными, областными, городскими судами или же арбитражным судом (в ситуации разрешения спора между юридическими лицами)). Так же спор может быть передан на рассмотрение в третейский суд, если каждый из участников дал на это согласие и если это не противоречит федеральным законам РФ. Дела о признании авторства - это дела об установлении фактов, и имеют юридическое значение, а потому рассматриваются в порядке особого производства.

- при неюрисдикционной форме действия физических лиц или организаций по защите авторских прав совершаются ими самостоятельно, без обращения в компетентные органы.

Нарушение авторских прав может быть как в рамках договора, так и вне договора. В первом слу-

чае, к нарушителю применяются санкции согласно договору. При внедоговорном нарушении прав автора, либо при отсутствии в договоре наказания за нарушения, потерпевший вправе воспользоваться мерами защиты, которые установлены действующим российским законодательством. Сегодня правонарушитель может ожидать наказания, а потерпевший – защиты, за совершенные злодеяния от различных отраслей права: административной, уголовной и гражданской. Последнее является основным способом защиты нарушенных авторских прав, так как, во-первых, как было сказано выше, авторское право – это один из основных институтов в гражданском праве, то есть является частью этого права, и защита его методами направлена на восстановление нарушенного права или же на полную компенсацию ущерба, причиненного данным преступлением. Во-вторых, борьба с преступлением по нарушению авторских прав методами публичного права (уголовного и административного) направлена на профилактику и предотвращение нарушений в будущем.

На сегодняшний день в законодательстве России и правоохранительной практике остались нерешенные проблемы в области авторского права. К ним можно отнести: проблема объекта авторского права (т.е. отсутствие единых критериев защиты произведений); распоряжение правами на работы, созданные в соавторстве; срок правовой охраны авторских прав и т.д.

Но более подробно хотелось бы остановиться на самой обсуждаемой проблеме, принявшей в 21 веке огромный масштаб, а именно, распространение произведений литературы, науки и искусства в сети Интернет с нарушением авторских прав. Интернет сегодня – это возможность моментальной передачи информации на огромные расстояния; общение с людьми, находящихся на другом конце земного шара; доступ к ресурсам знаний и т.д. Все это доказательство того, что возможности человеческого мозга безграничны. Но за гигантским списком преимуществ данного технического прогресса, можно найти немало недостатков: вредоносные программы, спам; свободный доступ к материалам, шокирующего и неприличного содержания; социальная изоляция, которая приводит к трещинам между реальным и виртуальным миром; интернет-зависимость, влекущая за собой физическое и психическое расстройство индивидуума, «краже личной информации» и т.д. Последнее приводит к тому, что наша личная жизнь, наши достижения и победы становятся уязвимы для кражи или несанкционированного использования. На сегодняшний день в России, также как и во всем мире нет законодательства, которое бы регулировало правовые отношения в сети, не смотря на то, что в федеральных законах РФ, в том числе, в Гражданском кодексе, есть упоминание о публикации информации в сети Интернет.

Зачастую, авторские права не соблюдаются при копировании творческих работ, которые, в

большинстве случаев, в сети Интернет находятся в свободном доступе; далее происходит последующее распространение материала, незаконное присвоение авторства (плагиат) или же вовсе утеря информации об авторе. Такие неправомерные действия нарушают имущественные права владельца произведения, а плагиат посягает на личное право автора.

Сама по себе защита авторских прав в сети Интернет представляет собой совокупность действий, которые направлены на предотвращение нарушений. Эти действия при их правильном и последовательном применении должны привести к конечному результату:

- признание автора на творческую деятельность;
- пресечение неправомерных действий;
- возмещение морального и имущественного ущерба автора и т.д.

Способы защиты авторских прав разделены на 2 группы:

- предварительная защита – охрана творческих работ от посягательств неправомерных личностей – возможность доказывать при необходимости свои права.

- окончательная защита (судебная защита) – конкретный спор в суде о конкретных правонарушениях на определенные произведения.

Оградить себя от действий мошенников и защитить свои работы в сети Интернет можно следующими способами:

1. Знак охраны авторского права – три взаимосвязанных знака, которые проставляются на уже выпущенной работе:

- Copyright (©) один из распространенных знаков автора.
- Имя автора или владельца прав.
- Дата опубликования произведения – заключительный компонент авторского знака.

Отметив авторским знаком свою творческую работу, вы даете понять всем пользователям о том, что имеете права на данное произведение, на необходимость указывать ваше имя при копировании и на обязательное получение разрешения для использования в коммерческих целях.

2. Фиксация торговой марки – регистрация товарного знака (®) – зафиксированное наименование в соответствующем реестре, которое позволяет отличить товары и услуги организаций, либо знака обслуживания, в соответствии с Гражданским Кодексом РФ ст. 1477-1515. Но есть одно условие: регистрация товарного знака доступна лишь юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, поэтому для защиты авторских прав таким способом необходимо стать ИП, либо зарегистрироваться как юр. лицо.

3. Депонирование произведений – передача в специальные организации (Российское авторское общество, Российская государственная библиотека) на хранение «сигнального» экземпляра, рукописи и прочего. После принятия работы авто-

ру будет выдано свидетельство, подтверждающее его авторство. Автор может самостоятельно отправить оригинал или копию произведения почтой заказным отправлением на свой адрес. Бандероль либо письмо вскрываются в суде лишь при необходимости подтвердить свои права на авторство и дату опубликования работы.

Регистрация программ для ЭВМ. Защита созданных компьютерных программ возможна при регистрации созданного продукта. Такую меру защиту регулирует ГК РФ, а уполномоченным органом выступает Роспатент. После регистрации, правообладателю будет выдан, подтверждающий его права, сертификат. Отказ от регистрации возможен только в случае, если программа содержит информацию о государственной тайне.

Не смотря на все вышеизложенное, даже при отсутствии государственной регистрации и прочих способов защиты, все равно необходимо защищать и доказывать свои права на ту или иную творческую работу, так как права все равно априори существуют и закрепляются за реальным создателем материалов.

Предложений по усовершенствованию законодательства, относительно защите авторских прав, на сегодняшний день достаточно много. Все они

носят теоретический характер, и нет 100% гарантии, что на практике они дадут желаемый результат. Однако стоит заметить, что в некоторых странах (США, Франция, Германия) активно борются за защиту интеллектуальных прав. Так, например, в США существует система больших штрафов за нарушение и посягательство на авторские права; интернет-провайдеры могут понизить трафик или применить различные аналогичные меры. Во Франции ранее практиковали раздачу «виртуальных сроков», суть которых заключалась в том, что провайдеры отключали пользователей от сети интернет на несколько месяцев за нарушение авторских прав. Позже такие сроки были отменены в связи с признанием таких наказаний нарушением фундаментальных прав человека. Германия применяет более жесткие меры по защите интеллектуальных прав: систематически проводятся антипиратские рейды, то есть определяются IP нарушителей авторских прав и одновременный массовый обыск домов и конфискация всех устройств: компьютеров, ноутбуков, информационных носителей. Нередки случаи и лишения свободы за нарушения, нанёсшие значительный ущерб правообладателям.

Список литературы

1. Бойкова О. Ф. Электронные библиотеки: проблемы авторского права // Москва, Россия 2015
2. Борохович Л., Монастырская А., Трохова М. Ваша интеллектуальная собственность. // СПб.: Издательство «Питер», 2001. С. 17
3. Жуков Е.А. Право интеллектуальной собственности [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Жуков Е.А.— Электрон. текстовые данные.— Новосибирск: Новосибирский государственный технический университет, 2011.— С. 227 — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/44823.html>.— ЭБС «IPRbooks»
4. Ситдикова Р.И. Обеспечение частных, общественных и публичных интересов авторским правом [Электронный ресурс] / Ситдикова Р.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: Статут, 2013.— 159 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29248.html>.— ЭБС «IPRbooks»

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА И СУЩНОСТЬ ДОГОВОРА ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ УСЛУГ

Кочиев Казбек Азарбекович

студент 2 курса магистратуры юридического факультета
Северо-Осетинского государственного университета
им. К. Л. Хетагурова

Цаликова Марина Борисовна

к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса
Северо-Осетинского государственного университета
им. К. Л. Хетагуров

Аннотация. Статья посвящена исследованию правовой природы и сущности договора возмездного оказания услуг. Автором рассматриваются актуальные проблемы разграничения договора возмездного оказания услуг и договора подряда.

Annotation. The article is devoted to the study of the legal nature and essence of the contract of paid services. The author considers actual problems of differentiation of the contract of paid rendering of services and the contract.

Ключевые слова: договор, подряд, услуга, возмездное оказание услуг, результат.

Keywords: contract, contract, service, paid service, result.

Для уяснения правовой природы и сущности договора возмездного оказания услуг необходимо остановиться на самом понятии услуги как основании договора возмездного оказания услуг. В настоящее время в понятие «услуга» вкладывается различное содержание начиная с самого широкого, в случае, когда им охватывается фактически всякая полезная деятельность, до самого узкого, в случае, когда услуга понимается как предмет договора возмездного оказания услуг [6, с. 32]. Более того, в комментариях законодательства существуют разные (зачастую прямо противоположные) точки зрения исследователей, которые ведут к коллизиям в толковании правовых норм.

Разногласия ученых в представлениях о понятии услуги усиливают значимость вопроса о формулировке ее понятия. Более точное определение услуги обеспечит полноту отношений по их оказа-

нию. Основными подходами к определению понятия услуга можно признать представленные ниже.

В толковом словаре под услугой понимается действие, которое приносит пользу, помощь другому. Определение сводится к двум взаимосвязанным элементам: цели, для которой услуга предназначена, и средствам достижения указанной цели. Объединение этих элементов является обязательным для выделения соответствующего понятия. Однако, указанное понятие нельзя использовать при формулировании легального определения, поскольку если под услугой рассматривать все то, что может приносить полезный эффект, то чуть-ли не все обязательства можно отнести к обязательствам по оказанию услуг [7, с. 56].

Правовая доктрина до сих пор содержит разногласия по вопросу того, какими критериями необходимо руководствоваться при изучении указанного правового явления. Ученые и практики не имеют единого мнения, в связи с чем было сформулировано и предложено для законодательного закрепления три основных концепции о понятии «услуга» и правовой регламентации отношений, которые возникают в связи с ее оказанием:

- дифференциальная, предлагающая издание специальных законов в некоторых отраслях области обслуживания;
- интегральная, предполагающая сосредоточение в одном законе всю защиту прав «граждан-потребителей»;
- специализированная, авторы которой считали необходимым включить главу «Услуги» в кодифицированный акт [4, с. 39].

В настоящее время, можно констатировать, что законодателем была принята «интегральная концепция».

Особенность правового регулирования отношений по оказанию услуг состоит в том, что в них имеется достаточное количество «белых пятен». Так гражданским законодательством не разработано легальной дефиниции услуги, а ст. 128 ГК РФ определяет услуги как объект гражданских прав, не раскрывая их признаки.

Вместе с тем, в п. 2 ст. 779 ГК РФ под категорией «оказание услуги» понимается «совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности». Ситуация осложняется ст. 783 ГК РФ, устанавливающей: «общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 ...Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг».

Исходя из числа статей, регулирующих обязательства подрядного типа, можно сформулировать два вывода, которые вытекают один из другого. Первый заключается в том, что текущее законодательство содержит немалое количество норм, которые используются одновременно и в отношениях договоров подряда и возмездного оказания услуг, иными словами используются как универсальные. Второй состоит в том, что ГК РФ не имеет четкого различия между услугами как объектами договорных отношений и работами, которые выполняются по договору подряда.

Необходимо отметить, что работа также осуществляется посредством «совершения определенных действий или осуществления определенной деятельности» [3, с. 17], что порождает проблему разграничения понятий «работа» и «услуга».

Указанная ситуация не дает однозначно отнести тот или иной вид договора к одному из упомянутых и обозначенных в ГК РФ договоров и, как следствие, надлежащим образом формулировать права и обязанности сторон и установить комплекс мер, которые направлены на защиту их интересов.

В судебной практике приоритетен подход, в соответствии с которым по договору подряда для заказчика, в первую очередь, имеет значение достижение подрядчиком некоего вещественного результата. При возмездном оказании услуг ценными для заказчика представляются сами действия исполнителя, заказчика интересует только деятельность исполнителя, которая не приводит непосредственно к формированию вещественного результата. Как подчеркивает К.М. Арсланов возмездности отношений для отнесения того или иного договора к рассматриваемому типу недостаточно, необходим овеществленный результат [2, с. 82].

Так, результат медицинских услуг может иметь овеществленный характер, например, зубное протезирование. А при аудиторской проверке может и

должно быть выполнено письменное заключение по факту экономического состояния предприятия.

По мнению большинства исследователей, результат услуги специфичен: он не имеет вещественной формы и не отделен от самой деятельности. Однако, данное мнение подвергается критике. Поскольку, результат услуги имеет неовеществленный и неотделимый от самой услуги характер в том смысле, что он не является вещью, не может быть передан как вещь и поступить в дальнейший оборот, - необходимо отметить такие свойства услуги, как ее неосязаемость, нехранимость, непостоянство качества и др.

Итак, термин «услуга» в отечественном праве имеет нечеткие границы, обладая множеством смысловых оттенков. Мы полагаем, что услуга представляет особый продукт трудовой деятельности, который состоит в получении (достижении) определенного результата для личного использования. При этом результаты услуг могут носить материальный и долговременный характер.

Сегодня услуги проникают во все сферы деятельности человека, преобразовываясь в зависимости от целей их оказания в материальные или нематериальные. Возмездное оказание услуг как самостоятельный тип договорных обязательств законодательно закреплен во второй части ГК РФ (гл. 39). Так, в соответствии со ст. 779 «по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Правила настоящей главы применяются к договорам оказания услуг связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных услуг, услуг по обучению, туристическому обслуживанию и иных...».

Несомненно, положения о договоре возмездного оказания услуг это правовой институт, хотя еще не так давно возможность признания таковым данных норм являлась спорной. Договор возмездного оказания услуг в настоящее время представляет собой особый случай отношений подряда. Это подтверждает немногочисленность норм главы 39 ГК РФ, и особое положение ст. 783 ГК РФ, в соответствии с которым «общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг».

Законодатель в качестве критерия принципиального разграничения договора подряда и возмездного оказания услуг определяет «предмет договора», в котором при отсутствии детального разграничения «услуг» и «работ» главным предполагается факт наличия или отсутствия овеществленного результата. Однако, в п. 2 ст. 779 ГК РФ законодателем делается оговорка, что положения о возмездном оказании услуг не применяются кроме прочего к услугам, предоставляемым по договору подряда.

Договор возмездного оказания услуг, можно отнести к договорам, направленным на охрану прав заказчика услуг. Итак, возмездное оказание услуг в качестве самостоятельного типа договорных обязательств законодательно закреплен во второй части ГК РФ (гл. 39). По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную

деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

По своей правовой природе отношения по возмездному оказанию услуг представляются близкими к подрядным, а правовое регулирование указывает на особый характер данного договора по отношению к договору подряда. Договор возмездного оказания услуг это особый случай договора подряда.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 18.04.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 5. - Ст. 410.
2. Арсланов К.М. К вопросу о правовой природе возмездного оказания услуг // Ученые записки Казанского университета. Серия Гуманитарные науки. - 2009. - № 4. – С. 82-90.
3. Ахметова Г.З. Институт возмездного оказания услуг в системе договорного права // Юрист. - 2017. - № 6. - С. 16 - 20.
4. Дроздова А. В. Понятие и содержание услуги как объекта гражданских прав // Сибирский юридический вестник. - 2003. - № 1. - С. 39-44.
5. Коленков А.А. Правовой режим оказания услуг по законодательству Российской Федерации // Юрист. - 2017. - № 3. - С. 19 - 21.
6. Попова А.К. Услуга (оказание услуг) как объект гражданских прав // Юридический мир. - 2016. - № 8. - С. 32 - 35.
7. Прибытков И.Г. Теоретические аспекты категории услуг в гражданском праве // Современное право. - 2017. - № 2. - С. 56 - 60.
8. Применко Ю.В. Правовые аспекты договора возмездного оказания услуг // Вестник Нижегородской правовой академии. - 2017. - № 12. – С. 88.

ПАТЕНТ НА ИЗОБРЕТЕНИЕ КАК ОДИН ИЗ ВИДОВ ПАТЕНТОВ, ОХРАНЯЮЩИХ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ПРАВА

Арчегова Диана Хашмеловна

магистрант

Северо-Осетинский государственный университет имени К. Л. Хетагурова

Патент на изобретение – это специальный документ, выдаваемый патентообладателю на основании разрешения государственных органов и удостоверяющий его абсолютные права в отношении того или иного технического решения. Также с помощью патента может защищаться право на теоретические способы и методы решения той или иной проблемы.

Процедура получения патента на изобретение может быть начата только в том случае, если патентуемое техническое решение имеет существенное значение для научного мира и может найти активное применение в современной промышленности. Если же изобретение не отвечает этим условиям, то процесс получения патента не имеет практически никакого смысла.

Патентование изобретения производится только по желанию его владельца. Процесс работы над изготовлением или использованием того или иного технического решения может осуществляться и без оформления официальных документов, подтверждающих авторские права. Однако отсутствие патента может привести к негативным последствиям, поскольку существует угроза незаконного использования разработанного вами устройства или формулы третьими лицами. В случае возникновения такой ситуации автору будет крайне сложно доказать свои права и провести качественную работу, подразумевающую установление полного запрета на незаконное использование изобретения. Патент же позволяет стать обладателем исключительных прав на изобретение. С момента получения документа все несанкционированные попытки использовать ваши разработки будут преследоваться по закону.

Получение патента на изобретение требует определенных капиталовложений, размер которых может быть увеличен в том случае, если инновационная разработка начнет пользоваться большим спросом. Кроме того, патент может быть продан, а также передан во временное пользование другому лицу или группе лиц. Такое решение позволяет владельцу изобретения получать денежные отчисления без необходимости самостоятельного использования своих разработок. Сумма

регулярных выплат определяется в индивидуальном порядке в процессе проведения деловых переговоров двух сторон.

Современное законодательство относит права на изобретение к активам нематериального характера. Таким образом, номинальная стоимость объекта или решения может быть прикреплена к балансу предприятия или интегрирована в уставной фонд при создании компании в качестве финансового вклада.

Процесс получения патента на изобретение занимает довольно длительное время. Как правило, срок оформления всей документации составляет около 2,5-3 лет и лишь в исключительных случаях оформить бумаги можно за 9-11 месяцев.

В настоящее время выдача патентов на изобретение производится специальным государственным органом – Государственным департаментом интеллектуальной собственности. Именно эта структура рассматривает заявки по поводу оформления абсолютных прав на технические разработки и принимает решение о возможности выдачи патента.

В России исследованию проблемы двойного патентования уделялось незаслуженно мало внимания. Отечественные исследователи практически полностью ограничивают свое понимание данной проблемы лишь одной ее разновидностью, возникающей в связи с параллельным действием на территории РФ двух патентных систем – национальной и региональной (евразийской). И хотя нельзя сказать, что данный аспект проблемы совсем не актуален, т. к. схожие проблемы также возникают в странах с множественностью патентных систем, тем не менее, говоря о «двойном патентовании», иностранные специалисты обычно имеют в виду только патентование одинаковых или очень похожих изобретений одним и тем же лицом.

Возможно отсутствие интереса в мире к теме кумуляции охраны в странах с множественностью патентных систем связано с тем, что в развитых правовых системах ее просто не существует – кумуляция охраны запрещена, кроме России и государств – участников Евразийской патентной конвенции.

Поэтому ниже мы не будем подробно останавливаться

ливаться на нем, а лишь выразим солидарность с Форманюк М.М.¹ в том, что российское законодательство нуждается в корректировке.

О наличии неписаного общего запрета на признание нескольких исключительных прав (ИП) на один и тот же результат интеллектуальной деятельности (РИД) за разными лицами свидетельствует исключение по п. 4 ст. 1229 ГК РФ. К сожалению, запрет признания ИП на один и тот же результат интеллектуальной деятельности за разными лицами не сформулирован в законе *expressis verbis*. Тем не менее это не означает, что данного принципа не существует и закон допускает какой-либо иной подход. Чтобы убедиться в этом, вспомним слова классика «но исключение лишь подтверждает правило», которые, к сожалению, часто используют в прямо противоположном смысле.

Этот аргумент использовал М. Цицерон в одном из судебных дел, когда ему потребовалось подтвердить существование неписаного общего правила. При этом в качестве доказательства Цицерон использовал ряд письменных договоров, содержащих оговорку, предписывающую отклонение от указанного правила, которые тем самым косвенно подтверждали сам факт его существования, ибо не будь правила, не могло быть и исключения из него.

Аналогичным образом универсальный для всех разновидностей ИП, предусмотренных ст. 1225 ГК РФ, запрет возникновения нескольких ИП на один и тот же объект у разных лиц следует из исключения, предусмотренного п. 4 ст. 1229 ГК РФ, которое, тем самым подтверждает существование данного принципа: «В случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 1454, пунктом 2 статьи 1466 и пунктом 2 статьи 1518 настоящего Кодекса, самостоятельные исключительные права на один и тот же результат интеллектуальной деятельности или на одно и то же средство индивидуализации могут одновременно принадлежать разным лицам».

В отсутствие данного принципа между разными обладателями ИП на один и тот же результат интеллектуальной деятельности неизбежно будут возникать конфликты², а само ИП превратится в фикцию, так как любое лицо, желающее нарушить чужое ИП, в любое время могло бы заявить о независимом создании идентичного результата интеллектуальной деятельности и, как следствие, о возникновении своего собственного ИП, что было бы невозможно проверить.

Если проанализировать все отклонения от этого принципа, предусмотренные законом, будет ясно, что они сделаны для случая, когда несколько самостоятельных ИП могут бесконфликтно сосуществовать друг с другом в полной изоляции, хотя и в одной юрисдикции (*ноу-хау*), а также для

весьма специфического случая ТИМС (технология интегральной микросхемы), в отношении которых признаются ИП на их часть, причем вероятность независимого создания значительных по объему повторяющиеся частей в результате параллельного творчества на практике едва ли вообще встречается, а если даже и повторяется какая-то небольшая часть, то либо она не обладает творческим характером (стандартный элемент), либо ее доля в РИД настолько мала, что ею можно смело пренебречь, поэтому подобный особый режим рассчитан скорее на чисто гипотетическую ситуацию. Упоминание НМПТ (наименование места происхождения товара) среди объектов, на которые признается возникновение самостоятельных ИП у разных лиц, является скорее курьезом, поскольку это сделано не из каких-то фундаментальных соображений, а только для простоты формулировок; того же эффекта можно достигнуть, если бы речь шла не о самостоятельных ИП на НМПТ у разных лиц, а о некоем едином ИП на по сути один и тот же объект (выражаемый в разных формах) с множественностью правообладателей.

Существование неписаного запрета признания ИП на один и тот же РИД у разных лиц также проявляется в виде принципа старшинства права, который законодатель предусмотрел в различной форме для некоторых типов РИД и который выражается в том, что ИП признается только за первым из лиц, совершившим установленные законом действия.

К таким РИД относятся те, для которых характерна возможность их независимого создания. Например, в случае объектов патентных прав, товарных знаков и знаков обслуживания принцип старшинства проявляется в учете даты подачи заявки в патентное ведомство, а если испрашивается приоритет – даты приоритета.

В случае фирменных наименований и коммерческих обозначений имеют значение дата внесения в ЕГРЮЛ и момент, когда коммерческое обозначение приобрело известность, соответственно. Если же законодатель не имел в виду возможность создания одинаковых РИД разными авторами (например, двух одинаковых произведений) и не сформулировал принцип старшинства в достаточно явной форме, вопрос о том, возникают ли самостоятельные ИП, вызывает дискуссии. Однако, как мы полагаем, общий принцип действует и в этом случае.

Как уже сказано выше, закон отступает от общего запрета на признание только одного из возможных ИП лишь тогда, когда между разными создателями одного и того же РИД в принципе не может произойти никакого конфликта. Однако остается неясно, может ли несколько ИП на один и тот же РИД возникнуть у одного и того же лица, ведь, как и в случае с *ноу-хау* и ТИМС, никакого конфликта не возникает. Полагаем, и в этом случае ответ должен быть отрицательным. Для гражданского права в целом характерен общедозволительный принцип регулирования «все, что не запрещено – разреше-

¹ Форманюк М.М. Проблема двойного патентования изобретения / М.М. Форманюк // ПЛ. – 2010. № 3. С. 48–52; Форманюк М.М. Проблема двойного патентования изобретения в Евразийской системе патентования [Текст] / М. Форманюк // ИС. Промышленная собственность. – 2011. № 7. С. 63–67; Форманюк М.М. Проблема двойного патентования изобретения в евразийской и национальных системах патентования / М.М. Форманюк // Изобретательство. – 2011. № 6. С. 15–18.

² Виноковский В.И. Конфликт прав заявителей как фактор, препятствующий получению патентной охраны // Диссертация на соискание степени кандидата юридических наук. Место защиты: Российская государственная академия интеллектуальной собственности, 2016.

но». До тех пор, пока действия различных субъектов не мешают друг другу и их интересы не противоречат, необходимость в каком-либо правовом воздействии не возникает. Между тем противоречие интересов субъекта ИП и всех прочих лиц (на которых возложена обязанность воздерживаться от использования объекта ИП) является сутью исключительного права.

Притом, если предположить, что объем правомочий субъекта ИП определяется на основе общедозволительного принципа, это, с одной стороны, означало бы произвольное вторжение субъекта ИП в сферу интересов неограниченного круга лиц, а с другой – недостаточную определенность правового положения последних.

В этой связи управомочивающие нормы, относящиеся к исключительным правам и определяющие их содержание, законодатель формулирует таким образом, что в отношении субъекта ИП предполагается действие разрешительного принципа «разрешено только то, что не запрещено». Это, в частности, означает, что правомочия, которыми наделен субъект ИП, должны быть упомянуты *expressis verbis*, в противном случае их нельзя считать предоставленными. В этой связи, хотя закон и не содержит явно выраженного запрета на многократное признание ИП в отношении одного РИД за разными лицами (о чем сказано выше) или за одним лицом (о чем будет сказано ниже), тем не менее он также не содержит и соответствующего разрешения, а, следовательно, нельзя полагать, что на один объект может возникнуть множество ИП.

Это подтверждается также и тем, что в ином случае могут возникать правовые последствия, которые явно противоречат природе исключительного права и которые законодатель совсем не имел в виду, формулируя нормы о распоряжении ИП, об ответственности за нарушение ИП и др. В частности, в случае изобретений, автор, имеющий нескольких патентов на одно и то же изобретение, может: – дважды привлечь к ответственности одно и то же лицо по ст. 7.12 КоАП или ст. 147 УК РФ фактически за одно и то же правонарушение/преступление, что нарушает принцип *non bis in idem*, закрепленный в ст. 4 протокола № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод; – выдать две исключительные лицензии с одинаковым объемом прав разным лицам, что прямо запрещено ст. 1233 ГК РФ; – искусственно увеличить размер компенсации или убытков фактически за один и тот же деликт; – потребовать вознаграждение за создание или использование служебного изобретения в кратно увеличенном размере; – совершить отчуждение одинаковых по объему исключительных прав разным лицам (что, пользуясь аналогией, примерно соответствует продаже одной и той же недвижимой вещи множеству лиц), которые смогут распоряжаться ими независимо друг от друга (что не предусмотрено законом даже для патентов с множественностью патентообладателей в отно-

шении одного исключительного права) и даже смогут вчинить иски друг другу.

Срок действия ИП на все виды РИД ограничен. Исключением является уже упомянутое ноу-хау. Права на ноу-хау не обладают абсолютным характером, то есть не влекут никаких обязанностей для неограниченного круга лиц, в связи с чем срок действия такого ИП безразличен, что и объясняет исключение. Другое исключение сделано в отношении средств индивидуализации, так как в противном случае (если бы правообладатель не мог неограниченно продлевать срок действия ИП) они утрачивали бы свою индивидуализирующую функцию и в результате никто не получит выгоды ни правообладатель, ни общество.

Цель такого ограничения состоит в том, чтобы по окончании срока РИД переходил в общественное достояние и мог быть использован любым лицом совершенно свободно, а правообладатель – в то же время не лишался бы стимулов к созданию РИД и мог извлечь выгоды из своего временного монопольного положения. Однако, если предположить, что один и тот же правообладатель в разные моменты времени и по своему собственному усмотрению может приобретать самостоятельные ИП на один и тот же объект (например, выдавая последующие РИД за вновь созданные), это будет означать, что срок действия ИП станет неопределенным и никогда не прекратится, что противоречило бы общественным интересам.

Закон противится этому даже в тех исключительных случаях (имеется в виду ТИМС), когда на один и тот же объект ИП возникает в разное время и признается за разными лицами. И в этом случае срок действия ИП на один и тот же объект будет ограничен 10 годами (отсчитывается с даты возникновения первой из ТИМС).

В этом проявляется еще одно общее правило, характерное для всех разновидностей ИП с ограниченным сроком действия: никакие действия автора РИД не должны приводить к неограниченному отдалению по времени момента перехода РИД в общественное достояние. Для тех разновидностей РИД, значение которых в жизни общества велико, законодатель предусмотрел весьма изощренные методы, чтобы избежать таких злоупотреблений. Наиболее развитыми являются именно методы, характерные для патентного права. Однако, как мы покажем ниже, и они все еще не являются исчерпывающими. Именно поэтому столь большое внимание уделяется самому раннему моменту, начиная с которого в существовании определенного РИД можно как-либо удостовериться. С этим моментом законодатель и связывает признание права на РИД, и от него отсчитывается срок его действия.

В случае авторских прав ИП начинают действовать с момента, когда автор впервые зафиксировал то или иное произведение в какой-либо объективной форме, однако срок их действия (отсчитываемый с даты смерти автора) не зависит от ответа на

вопрос о том, может ли один автор в разное время приобрести ИП на один и тот же объект.

Только для анонимных произведений отсчет начала действия ИП ведут с момента, когда оно впервые становится общедоступным, поскольку дата смерти автора такого произведения может никогда не стать известной третьим лицам. При этом, сколько бы автор ни публиковал свое произведение позднее, это не означает, что каждый раз у него возникает отдельное ИП и срок действия начинает течь заново (а срок окончания отодвигается), если само произведение не изменилось.

Анонимный автор уже не сможет как-либо отодвинуть начало срока течения ИП, т. к. любой может определить, является ли вторая или третья публикация тем же самым произведением или нет. В случае таких объектов, как изобретения и полезные модели, законодатель связывает появление прав на изобретение не с моментом публикации заявки или фактического создания изобретения, а с моментом подачи первой заявки в патентное ведомство.

Последующие (не первые) заявки на то же самое изобретение могут отодвинуть срок окончания ИП однократно, не более чем на год, причем первая заявка в этом случае признается отозванной.

Большое значение подаче именно первой заявки на данное изобретение придает Парижская конвенция по охране промышленной собственности. Только с этого момента отсчитываются сроки для подачи последующих заявок за рубежом. Эти сроки не начнут течь с самого начала, если заявитель раз за разом станет подавать заявки на одно и то же изобретение.

Также сроки не начнут течь с самого начала при подаче еще одной заявки, если какая-то из предшествующих заявок, содержащих то же самое изобретение, была использована для целей испрашивания приоритета, независимо от того, была она опубликована или нет. Разумеется, доказать это возможно только при условии, что доступ к приоритетному документу станет возможным на законных основаниях, например, после публикации международной заявки, в которой заявка была указана в качестве основания для испрашивания приоритета. Во всех остальных случаях определить, была ли заявка первой или нет, довольно просто путем сравнения текстов опубликованных заявок. Это означает, что для исключительного права крайне важно единственным образом определить момент, с которого начинается охрана данного РИД, чтобы столь же точно определить момент, когда она заканчивается, а РИД перейдет в общественное достояние.

Действующие нормы, реализующие запрет двойной охраны изобретений (двойное патентование): п. 2 ст. 1350 ГК РФ и ст. 1383 ГК РФ. Российское законодательство предусматривает ряд механизмов, препятствующих возникновению нескольких ИП на одно и то же изобретение. Первый, наиболее универсальный из них, отражен в требовании ми-

ровой новизны и, строго говоря, преследует немного иную цель – препятствует получению легальной монополии в отношении уже существующих где-либо в мире достижений, тем самым создавая стимулы к техническому творчеству (п. 2 ст. 1350 ГК РФ).

Запрет на возникновение двух ИП (если сведения о первом уже были доступны неограниченному кругу лиц, которые вправе были приступить к его использованию, полагая, что данный РИД уже не может быть кем-либо монополизирован) является скорее побочным результатом данного требования. Также существует ряд специальных норм, препятствующих появлению двух ИП на одно изобретение в некоторых весьма редких ситуациях, которые не покрываются требованием абз. 1 и 3 п. 2 ст. 1350. В первую очередь, как отмечалось в комментариях к четвертой части ГК РФ⁷, запрет двойного патентования следует из последнего абз. п. 2 ст. 1350 ГК РФ.

Этот абзац сформулирован таким образом, что позволяет противопоставлять патенты с более ранним приоритетом независимо от того, был ли заявитель другим или тем же самым: «При установлении новизны изобретения в уровень техники также включаются при условии их более раннего приоритета все поданные в Российской Федерации другими лицами заявки на выдачу патентов на изобретения, полезные модели и промышленные образцы, с документами которых вправе ознакомиться любое лицо в соответствии с пунктом 2 статьи 1385 или пунктом 2 статьи 1394 ГК РФ, и запатентованные в Российской Федерации изобретения, полезные модели и промышленные образцы». При этом, российское законодательство более либерально, чем, например, европейское, поскольку оно не включает в уровень техники собственные неопубликованные заявки заявителя, тем самым исключая «самостолкновение» заявок, относящихся к сходным изобретениям, что отмечается в комментарии¹.

Серии таких заявок часто появляются в результате последовательного созревания разработки, когда в дополнение к совсем «сырым» (концептуальным) заявкам, поданным на стадии аванпроекта, на завершающих стадиях разработки подаются заявки уже на конкретные, «зрелые» изобретения, готовые к промышленной реализации. Действуя добросовестно, заявители либо отзывают «сырые» заявки посредством ходатайства, либо используют их для испрашивания приоритета в «зрелых» заявках в обоих таких случаях «сырые» заявки теряют свою «токсичность».

Но если заявитель по каким-то причинам полу-

1 Джермакян В.Ю. Патентное право по Гражданскому кодексу Российской Федерации (постатейный комментарий, практика применения, размышления) // ОАО ИНИЦ «Патент», М., 2009. С. 275-276 (комментарий к ст. 1383).

чил патент по «сырой» заявке и не позаботился о том, чтобы предварительно размежевать объект по формуле изобретения «сырой» и «зрелой» заявок – возникает ситуация двойного патентования и патент оказывается оспоримым. Такой сценарий весьма вероятен, поскольку патенты по «зрелым» заявкам часто выдают быстрее, чем по «сырым» просто потому, что качество их подготовки выше. Также запрет двойного патентования содержится в ст. 1383 ГК РФ.

Однако, как мы полагаем, эти две нормы не в полной мере охватывают все возможные формы двойного патентования. Это вызвано недостатками юридической техники: норма последнего абз. п. 2 ст. 1350 ГК РФ о запрете двойного патентования сформулирована не в качестве самостоятельного условия для отказа в выдаче патента, а по какому-то непонятным причинам помещена в контекст проверки соответствия заявленного изобретения условию патентоспособности «новизна». Между тем двойное патентование не имеет прямого отношения к «новизне» и для установления факта двойного патентования нужно ответить на вопрос о том «охраняют ли оба патента один и тот же (или сходный) объект», а не на вопрос о том «раскрыт ли один и тот же объект в обоих патентах».

Существует довольно большая категория изобретений, для которых ответ на эти два вопроса звучит по-разному. Что касается нормы ст. 1383 ГК РФ, то она сформулирована настолько узко, что возникновение предусмотренных ею ситуаций на практике почти невозможно, так как предполагает одновременное наступление двух маловероятных обстоятельств:

1) совпадение независимых пунктов формулы вплоть до полной идентичности понятий, используемых для характеристики изобретений,

2) совпадение дат приоритета заявок. Такие совпадения могут произойти только в результате ошибки заявителя или его представителя².

Для того чтобы получить патент на изобретение необходимо подготовить пакет документов, который состоит из:

- описания изобретения;
- формулы изобретения;
- заявления с просьбой о выдаче патента;
- реферата;
- чертежей (если таковые имеются в наличии).

Обязательным условием получения патента является оплата специального государственного сбора, который идет в госказну и является необходимым условием для подачи заявки.

В качестве заявителя изобретения могут выступать как сам автор, так и его работодатель. В отдельных случаях подачу заявления может осуществлять правопреемник собственника, которому были переданы все полномочия. Процедуру подачи заявки могут выполнять и физические и юридические лица путем личного визита в ГДИС либо через уполномоченное доверенное лицо.

После того, как дата подачи заявки будет окончательно определена, необходимо внимательно проверить правильность всей собранной документации, а также уплатить государственный сбор в соответствии с требованиями ГДИСа. В случае полного соответствия материалов заявки всем установленным правилам и нормам, заявитель получит специальное уведомление, в котором будет указана дата подачи им заявки на получение патента на изобретение.

Еще один немаловажный момент процедуры подачи заявки на получение патента – формальная экспертиза. На этом этапе проверяется соответствие материалов заявки законодательным требованиям, и выявляются все недочеты в оформлении документов. В том случае, если в документации будут обнаружены какие-либо погрешности или неточности, заявитель получит срочное уведомление, содержащее перечень нарушенных требований. На исправление ошибок претенденту на получение патента на изобретение дается два месяца, в течение которых он обязан привести пакет документов в надлежащий вид.

Если же все документы оформлены абсолютно правильно, комиссия выносит решение об окончании формальной экспертизы и объявляет о возможности проведения следующего этапа рассмотрения заявки – этапа квалификационной экспертизы. Кроме того, в отдельных случаях квалификационная экспертиза может и не проводиться, что позволяет заявителю сразу же получить нужный ему патент.

Согласно существующему законодательству, владелец патента на изобретение должен каждый год вносить определенную сумму для его поддержания. Оплата взимается на протяжении всего срока действия патента и должна вноситься в обязательном порядке. В случае если госкомиссия обнаружит какое-либо нарушение, касающееся сроков несения денежных сумм, патент может утратить свои силы, а его владелец перестанет быть полноценным собственником.

Государственный сбор, оплату которого необходимо осуществлять для поддержания в силе патента, уплачивается в течение 4 месяцев до наступления следующего года действия патента. Что же касается первого взноса, то он производится в течение четырех месяцев после выдачи патента.

Процесс качественного поддержания патента в силе крайне важен для продвижения изобретения на отечественном и мировом рынке, поскольку большинство инвесторов предпочитают не сотрудничать с лицами, изобретения которых не были запатентованы в соответствии с нормами существующего законодательства.

В настоящее время на рынке технических изобретений появляются все новые и новые технологии и разработки, поэтому необходимо четко выстраивать работу, направленную на реализацию вашей продукции. Именно патентованная продукция пользуется наибольшим спросом и считается

² Боровский Д.А. Необычное дело Палаты по патентным спорам // ПП. № 2. 2017. С. 56.

действительно качественной. Патент является своего рода подтверждением того, что ваша разработка абсолютно безопасна и надежна и может быть использована в той или иной сфере человеческой жизнедеятельности без вреда для человека и производства.

Патент на изобретение способствует повышению репутации компании занимающейся важной технической деятельностью и специализирующейся на выпуске какого-либо профессионального продукта.

Список литературы.

1. Форманюк М.М. Проблема двойного патентования изобретения / М.М. Форманюк // ПЛ. – 2010. № 3. С. 48-52; Форманюк М.М. Проблема двойного патентования изобретения в Евразийской системе патентования [Текст] / М. Форманюк // ИС. Промышленная собственность. – 2011. № 7. С. 63-67; Форманюк М.М. Проблема двойного патентования изобретения в евразийской и национальных системах патентования / М.М. Форманюк // Изобретательство. – 2011. № 6. С. 15-18.
2. Винковский В.И. Конфликт прав заявителей как фактор, препятствующий получению патентной охраны // Диссертация на соискание степени кандидата юридических наук. Место защиты: Российская государственная академия интеллектуальной собственности, 2016.
3. Джермакян В.Ю. Патентное право по Гражданскому кодексу Российской Федерации (постатейный комментарий, практика применения, размышления) // ОАО ИНИЦ «Патент», М., 2009. С. 275-276 (комментарий к ст. 1383).
4. Боровский Д.А. Необычное дело Палаты по патентным спорам // ПП. № 2. 2017. С. 56.

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

Шевелёва Анастасия Андреевна

магистрант 2 курса

Уральский государственный юридический университет

В настоящее время в России негативные последствия коррупционных преступлений исчисляются миллиардами рублей. В одном из своих интервью генеральный прокурор России Юрий Чайка озвучил размер материального ущерба, причиненного преступлениями коррупционной направленности за период 2015, 2016 и третьего квартала 2017 года, который составил более 148 миллиардов рублей [16]. На современном этапе развития коррупции в Российской Федерации выработана национальная антикоррупционная политика и сформировано антикоррупционное законодательство, определяющие систему мер и принципы борьбы с коррупцией. Однако, до сих пор представители научной общественности и законодатели не пришли к единой общепринятой трактовке понятия коррупции. В юридической науке отмечается многообразие подходов к пониманию этого феномена. Само происхождение данного термина произошло от латинского слова «*corruptio*», обозначающего порчу или подкуп, а также «*corrumpere*» — растлевать [7, с.43]. Как верно замечает Академик РАН Т.Я. Хабриева: «В научной юридической литературе представлено два основных подхода к определению понятия коррупции. В широком смысле это понятие охватывает негативное социальное явление, выражающееся в умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах; в узком (собственно юридическом) смысле коррупция рассматривается как совокупность составов правонарушений, отличающихся таким важным квалифицирующим признаком, как использование должностным лицом своего публичного статуса в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах, должностное злоупотребление» [14, с.68-69]. Так, сторонник узкой трактовки А.И. Долгова понимает под коррупцией «явление таких подкупа-продажности, когда один субъект, занимающий определенное служебное положение, наделенный определенными полномочиями, подкупается другим субъектом ради того, чтобы соответствующие служебное положение и полномочия были использованы в интересах подкупающей стороны»

[6, с.801]. По мнению Н.Ф. Кузнецовой, коррупция – это «социально-негативное явление, выражающееся в подкупе одних лиц другими» [8, с.21]. Н.А. Лопашенко отмечает, что «именно подкуп, который оборачивается продажностью подкупаемых, характеризует содержание коррупции. Подкуп является стержнем коррупции, присутствует в ней всегда, в обязательном порядке» [9, с.37].

Сторонник широкого подхода к определению коррупции С.В. Максимов придерживается точки зрения, что «коррупция — это использование государственными или иными публичными служащими (в том числе депутатами и судьями) либо служащими коммерческих или иных организаций (в том числе, международных) своего статуса для незаконного получения имущества, прав на него, услуг или льгот (в том числе, неимущественного характера) либо предоставление названным лицам таких имущества, прав на него, услуг или льгот (в том числе неимущественного характера)» [11, с.116]. В.С. Комиссаров полагает, что под коррупцией следует понимать «использование субъектом управления своих властных полномочий вопреки интересам службы из личной заинтересованности» [4, с.28]. Г.Н. Борзенков, под коррупцией предполагает «разложение управленческого аппарата, основанное на использовании чиновниками своего служебного положения в корыстных целях» [3, с.30]. Также, являясь сторонником широкого подхода, В.В. Лунеев указывает следующее: «коррупция не сводится к примитивному взяточничеству, особенно в условиях рыночной экономики, свободной торговли и демократии. Лоббизм, фаворитизм, протекционизм, взносы на политические цели, традиции перехода политических лидеров и государственных чиновников на должности почетных президентов корпораций и частных фирм, инвестирование коммерческих структур за счет госбюджета, перевод государственного имущества в акционерные общества, использование связей преступных сообществ и т.д. являются завуалированными формами коррупции» [10, с.269].

Автор полагает, что объективную причину отсутствия единого понимания коррупции удалось определить С.Н. Шевердяеву: «мы не можем пока дать устраивающего всех универсального определения понятия коррупции и защитить это понимание от использования в негодных целях в связи с

тем, что антикоррупционная теория и практика еще не сформирована окончательно и не имеет законченного вида» [13, с.86]. В современном российском антикоррупционном законодательстве определение коррупции содержится в статье 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1], где коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также от имени или в интересах юридического лица. Как представляется, главным недостатком дефиниции коррупции является отсутствие четкости определения. Законодатель понимает под коррупцией набор отдельных случаев коррупционного поведения, соответственно, в данном определении не раскрыто социально-правовое содержание коррупции, также отсутствуют критерии идентификации коррупции. Все это создает ряд проблем для правоприменительной деятельности. Однако, не так просто дать правовую оценку коррупции, как негативному политико-правовому и социальному явлению в связи с многоаспектностью и сложностью этого понятия.

Представляется, что более полное и верное представление о коррупции можно получить, если проанализировать виды коррупции. И так, переходя к анализу, следует отметить многообразие видовой классификации. Безусловно, все не может быть сведено к перечисленным, тем не менее, в качестве основных выделим следующие, наиболее распространенные виды коррупции. По мнению М.Ф. Гацко: «Следует различать верхушечную и низовую коррупцию. Первая охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество, она связана с принятием решений, имеющих высокую цену (госзакупки, изменение форм собственности и т.п.). Низовая или бытовая коррупция распространена на среднем и низшем уровнях, и связана с постоянным взаимодействием чиновников и граждан (регистрации, разрешения, штрафы, сдача экзаменов, предоставление мест в лечебных и образовательных учреждениях и т.п.)» [2, с.4]. Н.Н. Меньшенина предлагает классификацию коррупции по следующим критериям: «по уровню распространения коррупционных отношений – низовая коррупция (в низшем и в среднем эшелонах власти), верхушечная коррупция (у высших чиновников и политиков), международная коррупция (в сфере мирохозяйственных отношений); по степени регулярности коррупционных связей – эпизодическая коррупция, систематическая (институциональная) коррупция, клептократия (коррупция как не-

отъемлемый компонент властных отношений)» [5, с. 33]. Н.В. Селихов предлагает следующую дифференциацию коррупции: по характеру воздействия на право — правонарушения и злоупотребления публичным статусом, по субъективному признаку – элитарная (политическая) коррупция и коррупция должностных лиц, по объекту воздействия в структуре государственного механизма – коррупция в органах законодательной власти, коррупция в органах исполнительной власти и коррупция в органах судебной власти; по национальному составу участников коррупционных отношений коррупция – транснациональная (международная) и внутригосударственная [15, с.31-41]. А.И. Мизерием предложена следующая классификация видов коррупции: по статусу субъектов – коррупция в органах власти, коррупция в частном секторе и коррупция в политике, или политическая коррупция; по уровням – низовая, верхушечная и вертикальная; по степени общественной опасности – коррупция-проступок и коррупция-преступление [12, с.18-19]. Н.Н. Меньшенина справедливо отметит, что «Виды коррупции также дифференцируются по сферам общественных отношений и по отношению должностного лица к ветви власти: а) по сферам общественных отношений — экономическая, социальная, политическая, военная, международная; б) по отношению должностного лица к ветви власти — государственная (собственно государственная) и муниципальная» [3, с.34].

В результате проведенного анализа существующих определений коррупции, изложенных представителями научной общественности, российском праве, а также многообразия видовой классификации коррупции, автор пришел к следующим выводам. Представители различных специальностей, специалисты-практики и национальное законодательство по-разному подходят к вопросу определения понятия коррупции. Вместе с тем, проанализировав предложенные определения представляется возможным выделить основные признаки коррупции. К таковым следует отнести: – социальное явление, приводящее к деградации государственного аппарата и общества в целом; – в качестве одного из субъектов выступает государственный служащий или уполномоченное должностное лицо; – использование субъектом коррупции служебного (должностного) положения или полномочий; – сознательное подчинение охраняемых законом интересов государства и общества личным интересам; – наличие цели в приобретении неправомερных преимуществ имущественного или неимущественного характера.

Таким образом, объединив вышеназванные признаки коррупции, вытекает следующее определение. Коррупция – это социальное явление, приводящее к деградации государственного аппарата и общества в целом, заключающееся в сознательном подчинении государственным служащим или иным уполномоченным должностным лицом охраняемых законом интересов государства

и общества и использовании своего служебного (должностного) положения или полномочий в целях приобретения неправомерных преимуществ имущественного или неимущественного характера. В заключении следует отметить, что коррупция главным образом затрагивает интересы обще-

ства и государства, являясь негативной системной характеристикой института государственного управления, в связи с чем необходимы эффективные меры предупреждения и борьбы с этим феноменом и целенаправленная государственная антикоррупционная политика.

Список литературы

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О противодействии коррупции» // «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6228.
2. Антикоррупционная политика государства [текст]: учебное пособие / М. Ф. Гацко. – Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, – 2015. – 118 с.
3. Борзенков Г.Н. Уголовно-правовые меры борьбы с коррупцией // Вестник МГУ. Сер. 11. 1993. № 1. – С. 30-31.
4. Комиссаров В. С. Уголовно-правовые аспекты борьбы с коррупцией // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 1993. № 1. – С. 27-32.
5. Коррупция в Российской Федерации: генезис, формы, технологии, противодействие: монография / Т. Е. Бейдина ; под общ. ред. проф. Н. Н. Меньшениной ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федерал. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2014. — 202 с.
6. Криминология : учебник / под общ. ред. А. И. Долговой. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. — 1008 с.
7. Крысин Л. П. Толковый словарь иноязычных слов / Л. П. Крысин. 6-е изд. М.: ЭКСМО, 2005. – 944 с.
8. Кузнецова Н.Ф. Коррупция в системе уголовных преступлений // Вестник МГУ. Сер. 11. 1993. № 1. – С. 21-26.
9. Лопашенко Н. А. Противодействие российской коррупции: обоснованность и достаточность уголовно-правовых мер // Следователь. 2009. № 6. – С. 35-40.
10. Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. М. : НОРМА, 1999. – 516 с.
11. Максимов С. В. Коррупция. Закон. Ответственность. М. 2008. – 249 с.
12. Мизерий А. И. Уголовно-правовые и криминологические аспекты борьбы с коррупцией в органах власти: дисс. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2000. – 266 с.
13. Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: коллективная монография / С.А. Авакьян, И.П. Кененова, А.С. Ковлер и др.; отв. ред. и рук. авт. кол. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2016. – 512 с.
14. Противодействие коррупции: новые вызовы : монография / С.Б. Иванов, Т.Я. Хабриева, Ю.А. Чиханчин [и др.] ; отв. ред. Т.Я. Хабриева. — М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2016. — 384 с.
15. Селихов, Н. В. Коррупция в государственном механизме современной России (теоретические аспекты): дисс. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001. – 268 с.
16. «Чиновников будут мотивировать черным списком» Генпрокурор Юрий Чайка рассказал, как надзорное ведомство противодействует коррупции [Электронный ресурс] // Газета «Коммерсантъ» [сайт]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3489027> (дата обращения: 11.05.2018).

ПРОБЛЕМА КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Шевелёва Анастасия Андреевна

магистрант 2 курса

Уральский государственный юридический университет

Распространение коррупции в органах государственной власти в первую очередь ущемляет конституционные права и интересы граждан, разрушает демократические устои и правопорядок, дискредитирует деятельность государственного аппарата, как следствие подрывает доверие граждан к органам государственной власти. Согласно современным исследованиям, уровень общественного внимания и восприятия коррупции является очень высоким. Глобальная независимая организация по изучению и борьбе с коррупцией как в международном масштабе, так и в масштабе отдельных стран, Transparency International, в соответствующем рейтинге «Индекса восприятия коррупции» за 2017 год отводит Российской Федерации 135 место из 180 [3]. Как отмечают специалисты центра «Трансперенси Интернешнл - Р» [5], уже третий год подряд Россия набирает в Индексе восприятия коррупции 29 баллов, т.е. ее положение в индексе остается стабильным, а изменения места (в 2015 году — 119-е, в 2016 — 131-е) связаны с переменами в других странах и с включением или исключением некоторых стран из индекса.

Способность приспособления коррупционных практик и схем совершения коррупционных правонарушений к применяемым органами государственной власти формам и средствам противодействия коррупции, а также значительная латентность коррупционных правонарушений, представляются ключевыми проблемами правового и организационного характера. В этой связи, стремительному распространению коррупции в органах государственной власти должен быть дан системный ответ, основанный на реализации антикоррупционной политики в органах государственной власти и эффективных антикоррупционных механизмах, ее обеспечивающих.

Так, в Российской Федерации введен в действие ряд нормативных правовых актов, направленных на борьбу с коррупцией, принята национальная стратегия по борьбе с коррупцией, разрабатываются и реализуются планы по борьбе с коррупцией. Казалось бы, созданы все условия для реализации антикоррупционной политики в органах государственной власти Российской Федерации. Однако, по мнению автора, разработанные государством антикоррупционные меры недостаточно обеспечивают эффективность реализации антикорруп-

ционной политики. Таким образом, в результате анализа статистических данных [6] Министерства внутренних дел Российской Федерации за 2014 – 2017 гг. мы наблюдаем стабильность зарегистрированных преступлений коррупционной направленности (32204 факта в 2014 г., 32455 – в 2015 г. и 32924 – в 2016 г.) и незначительную тенденцию к снижению на 12% числа зарегистрированных преступлений коррупционной направленности (с 32204 фактов в 2014 г. до 28253 фактов – в 2017 г.). Также, по информации Министерства внутренних дел Российской Федерации за январь-март 2018 года зарегистрировано 10204 преступления коррупционной направленности, из которых связанные со взяточничеством – 3932, связанные с коммерческим подкупом – 408. Зачастую фигурантами таких преступлений являются представители органов государственной власти, что приводит к широкому общественному резонансу, ведь обвиняемым становится человек, ранее наделенный полномочиями и властью. Так, по данным мониторинга Минтруда России, за 9 месяцев 2017 года к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений привлечено 1362 федеральных государственных служащих из контрольно-надзорных органов, из которых 1319 замещают должности федеральной государственной службы в территориальных органах и 43 – в центральных аппаратах федеральных органов исполнительной власти. При этом в территориальных органах к дисциплинарной ответственности привлечено 1274 человека, к административной – 41 человек, к уголовной – 4 человека [2].

По данным прокуратуры Российской Федерации, за 9 месяцев 2017 года установлено порядка 1,3 тысячи сотрудников правоохранительных органов, совершивших коррупционные преступления. Большинство из них – 729 – это сотрудники органов внутренних дел, 191 преступление совершено сотрудниками ФСИН, 174 – работниками службы судебных приставов, 70 – работниками таможенных органов, 57 – служащими Росгвардии. Более того, согласно информации Председателя Следственного комитета Российской Федерации, чаще других фигурантами уголовных дел о коррупции становятся представители правоохранительных органов, должностные лица муниципальных учреждений и предприятий, органов

местного самоуправления, а также образования и здравоохранения, военнослужащие. Например, в числе обвиняемых 845 сотрудников органов внутренних дел, 571 должностное лицо государственных, муниципальных учреждений и предприятий, 529 должностных лиц органов местного самоуправления, 490 военнослужащих, 277 работников образования и науки, 221 работник здравоохранения. Помимо этого, 400 обвиняемых - это лица, в отношении которых применялся особый порядок уголовного судопроизводства: прокуроры, судьи, следователи, адвокаты и другие. Всего же перед судом предстало более 7 тысяч фигурантов уголовных дел [1].

Все это в полной мере подтверждает тот факт, что органы государственной власти буквально пронизаны коррупцией. Коррупционная ситуация в органах государственной власти показывает полное разложение властных структур, которое грозит разрушению основ демократического государства. Таким образом, представляется, что нормативно-правовое обеспечение антикоррупционной политики не всегда позволяет на практике реализовывать эффективное противодействие коррупции органами государственной власти. Прежде всего это связано с не восполненными пробелами в ряде положений нормативных правовых актов и недостаточной эффективностью антикоррупционных механизмов. В этой связи, вскоре после победы на президентских выборах в марте 2018 года, как сообщает «Rasmi.ru» [4], В.В. Путин внес в парламент несколько законодательных инициатив антикоррупционной направленности. Основное и главное нововведение — проверять расходы должностных лиц даже после их увольне-

ния. На контроль будут взяты все сделки бывших чиновников по покупке недвижимости, яхт, автомобилей, ценных бумаг и другого дорогостоящего имущества за последние три года. Поводом для детальной проверки станет превышение стоимости сделок над суммой официального дохода семьи. Имущество, законность приобретения которого должностное лицо не сможет подтвердить, будет конфисковано в пользу государства. Закон предусматривает обращение в доход государства, даже если имущество было продано или намеренно испорчено владельцем — в таком случае с него возьмут деньгами. Для усиления антикоррупционного контроля В.В. Путин предложил наделить соответствующие подразделения государственных органов правом требовать у банков сведения об операциях, счетах и вкладах физических и юридических лиц — служащих и связанных с ними компаний. Реализуя принцип неотвратимости наказания, антикоррупционный пакет законов предполагает введение системы арестов имущества юридических лиц, попавшихся на коррупции. Еще одно нововведение — упрощение порядка привлечения к ответственности взяточников (кроме уволенных в связи с утратой доверия), которые признают факт содеянного. Для взыскания будет достаточно доклада антикоррупционного подразделения прокуратуры, в котором будут изложены фактические обстоятельства правонарушения и письменные объяснения провинившегося. А для тех организаций, которые будут содействовать раскрытию коррупционных преступлений, закон предусматривает освобождение от ответственности, в том числе материальной.

Список литературы

1. «Российская газета», № 279, 08.12.2017.
2. За 9 месяцев 2017 года к ответственности за совершение коррупционных правонарушений привлечено 1362 госслужащих из контрольно-надзорных органов [Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [сайт]. URL: <https://rosmintrud.ru/labour/public-service/234> (дата обращения: 10.05.2018).
3. Индекс Восприятия Коррупции [Электронный ресурс] // Автономная некоммерческая организация «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р» [сайт]. URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsiy/> (дата обращения: 28.04.2018).
4. Путин намерен сделать взятки невыгодными [Электронный ресурс] // ООО «Первое антикоррупционное СМИ» [сайт]. URL: <https://rasmi.ru/archive/208632/> (дата обращения: 05.05.2018).
5. Россия в Индексе восприятия коррупции – 2017: посадки не помогли [Электронный ресурс] // Автономная некоммерческая организация «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р» [сайт]. URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsiy/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsiy-2017-posadki-ne-pomogli.html> (дата обращения: 28.04.2018).
6. Состояние преступности [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации [сайт]. URL: <https://мвд.рф/folder/101762> (дата обращения: 10.05.2018).

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Шевелёва Анастасия Андреевна

магистрант 2 курса

Уральский государственный юридический университет

Сегодня коррупция в России захлестнула государственную власть на всех ее уровнях. Поражение коррупцией органов государственной власти приводит к снижению роли государства в регулировании социально-экономических процессов. В этой связи противодействие коррупции в органах государственной власти признано одним из приоритетных направлений государственной политики. «Борьба с коррупцией ведется, но принятых мер недостаточно» [6], – констатировал В.В. Путин.

В настоящее время в Российской Федерации сформирована правовая и организационная база противодействия коррупции, полностью соответствующая международным стандартам. Правовое обеспечение антикоррупционной политики в органах государственной власти осуществляет целая иерархия нормативных правовых актов. Под противодействием коррупции в органах государственной власти, в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1], следует понимать деятельность государственных органов власти, государственных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их компетенции по профилактике и борьбе с коррупцией, а также по минимизации и ликвидации коррупционных правонарушений. В целях обеспечения антикоррупционной политики в органах государственной власти Российской Федерации и реализации стратегических и национальных плановых антикоррупционных документов, созданы соответствующие правовые механизмы. Как представляется, одним из важных инструментов реализации антикоррупционной политики в органах государственной власти является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы устанавливает Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [2]. В данном законе отсутствует дефиниция антикоррупционной экспертизы, в этой связи ав-

тор предлагает сформулировать определение данного понятия на основе положений закона. Таким образом, под антикоррупционной экспертизой предлагается понимать – комплекс мероприятий, проводимых компетентными и уполномоченными органами, физическими и юридическими лицами, направленных на выявление в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупционных факторов их последующее устранение. Для реализации Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов» Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов» [3] были утверждены правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 3 Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» органы государственной власти уполномочены проводить антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения [2]. Таким образом, для органов государственной власти антикоррупционная экспертиза является своеобразной формой самоконтроля, осуществляемой в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Следует согласиться с В.В. Астаниным, что наиболее показательно это направление реализуется территориальными управлениями Минюста России в контексте деятельности по обеспечению единства правового пространства Российской

Федерации [4, с.4]. Так, за период с января по 30 апреля 2018 года территориальными органами Минюста России рассмотрено 70 858 документов, подлежащих антикоррупционной экспертизе, из них в 574 выявлены коррупциогенные факторы. В анализируемый период, в 149 документах, из числа тех, в которых были выявлены коррупциогенные факторы, таковые были устранены (что составляет 26 %). По итогам проведенного анализа сведений о проведении антикоррупционной экспертизы нор-

мативных правовых актов, их проектов и иных документов территориальными органами Минюста России в динамике (см. Рис.1), представляется, что результаты проделанной работы по выявлению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и их проектах свидетельствуют о наличии положительных тенденций, направленных на снижение коррупциогенности принимаемых нормативных правовых актов.

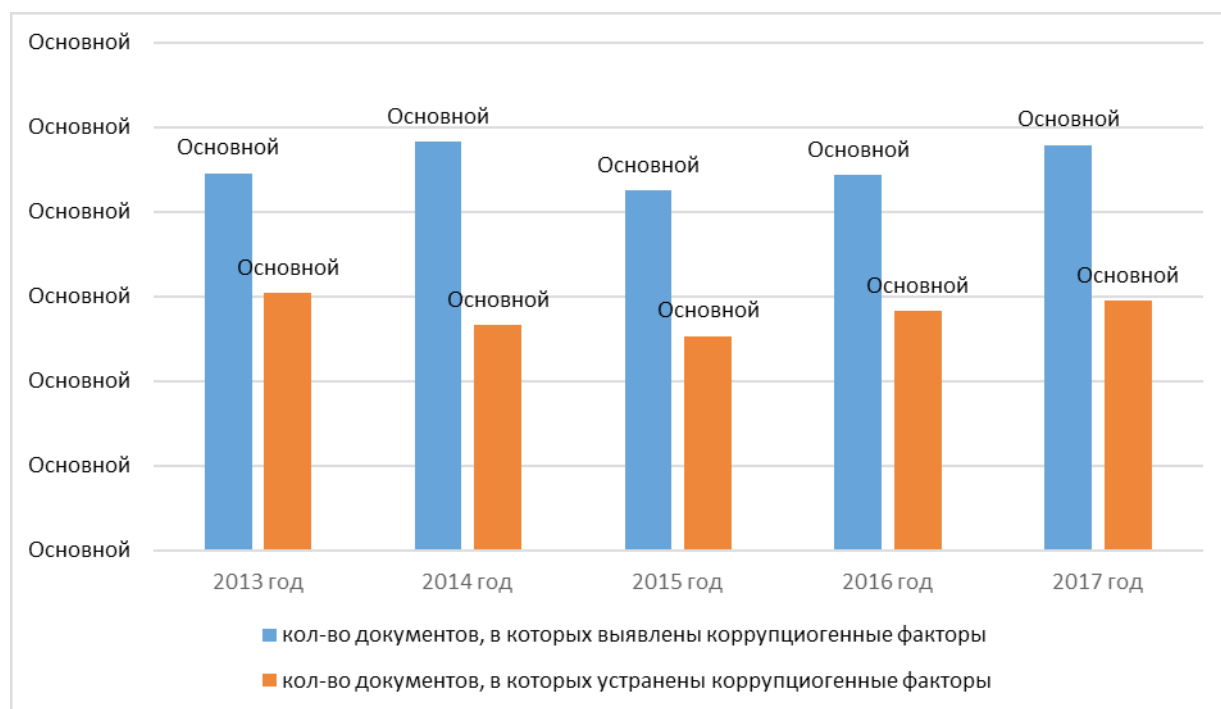


Рис. 1. Сведения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов и иных документов территориальными органами Минюста России в динамике

Также одним из субъектов, уполномоченным осуществлять экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является прокуратура Российской Федерации. Так, за 2017 год прокуроры изучили более 970 тыс. нормативных правовых актов, ими выявлено 46 тыс. нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы. В указанных нормативных правовых актах содержалось 56 тыс. корруп-

циогенных факторов. В результате проделанной работы из 42,7 тыс. нормативных правовых актов исключены почти 52 тыс. коррупциогенных факторов [5]. Особый интерес представляет ранжированная картина коррупциогенных факторов, в основу которой положены сведения о выявленном их количестве органами прокуратуры Российской Федерации (см. Рис.2).

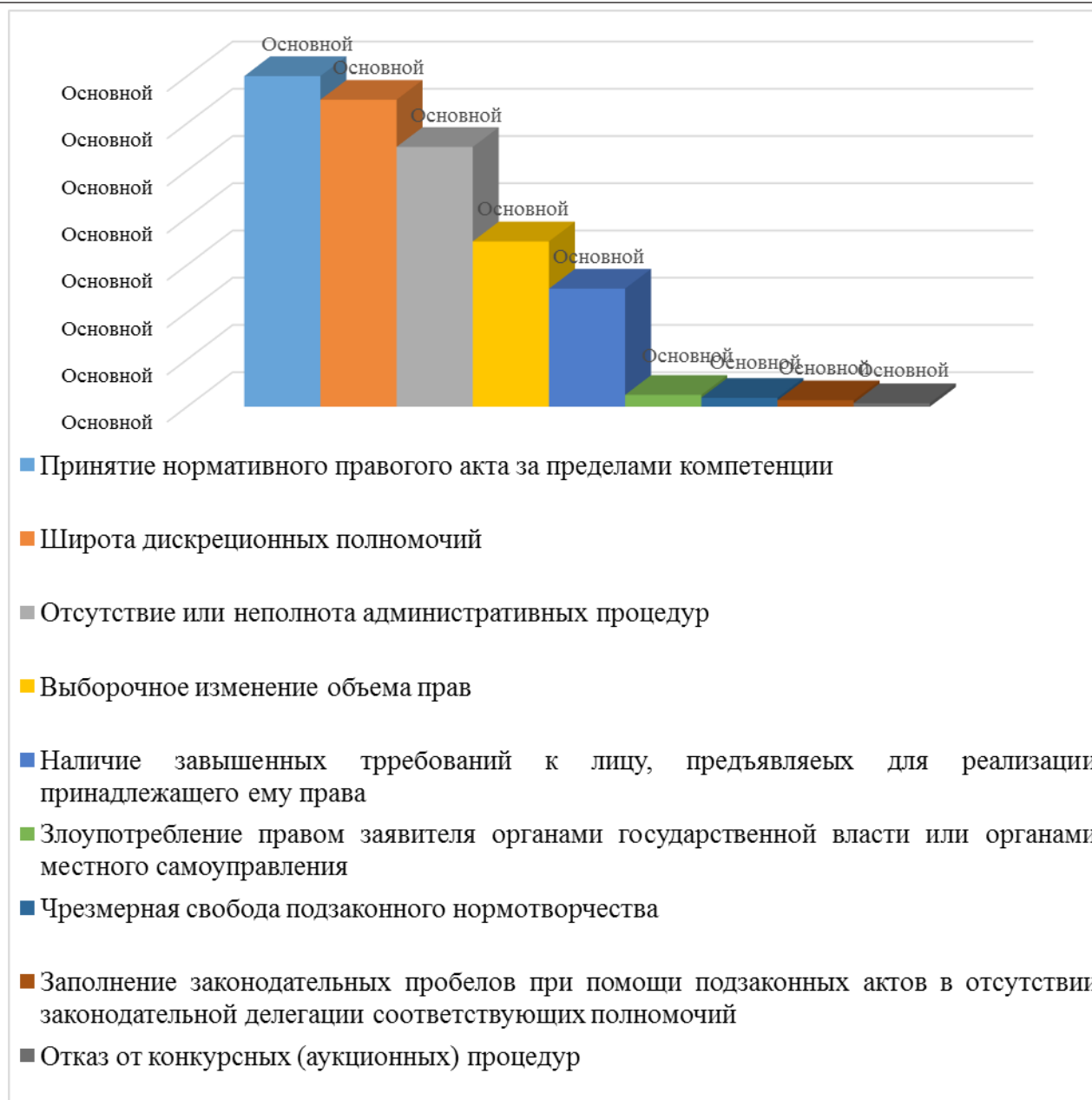


Рис. 2. Диаграмма коррупциогенных факторов, выявленных органами прокуратуры Российской Федерации в 2017 году

Итак, диаграмма свидетельствует о том, что первенство в выявлении занимает фактор «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции», далее следуют «широта дискреционных полномочий», «отсутствие или неполнота административных процедур», «выборочное изменение объема прав», «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права». Заключительную группу коррупциогенных факторов: «отказ от конкурсных (аукционных) процедур», «заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной

делегации соответствующих полномочий», «чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества», «злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления», можно определить, как редко-статистическую. Представленные статистические данные имеют практическую ценность для определения недостатков правовых норм, ведущих к образованию названных коррупциогенных факторов, позволят органам государственной власти расставить акценты при осуществлении нормотворческой деятельности и предотвратить возможные коррупционные проявления.

Список литературы

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О противодействии коррупции» // «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6228.
2. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // «Собрание законодательства РФ», 20.07.2009, № 29, ст. 3609.
3. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 10.07.2017) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») // «Собрание законодательства РФ», 08.03.2010, № 10, ст. 1084.
4. Астанин В.В. Антикоррупционная экспертиза законодательства в развитии практики и методики // Мониторинг правоприменения. 2016. №3 (20). – С. 4-8.
5. Информация о работе органов прокуратуры Российской Федерации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов за 2017 год [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации [сайт]. URL: <https://www.genproc.gov.ru/anticor/expert/results/document-1341656/> (дата обращения: 01.05.2018).
6. Путин обозначил новые направления антикоррупционной политики в России. [Электронный ресурс] // ООО «Первое антикоррупционное СМИ» [сайт]. URL: <https://pasmi.ru/archive/132369/> (дата обращения: 01.05.2018).

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ЕЖЕМЕСЯЧНОГО ПОСОБИЯ НА РЕБЕНКА, В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ветлугина Ксения Сергеевна

студент 2 курса магистратуры

напр. «Правовое обеспечение социальной деятельности и публичной службы»,
Уральский государственный юридический университет

Аннотация. Данная статья посвящена проблемам назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка в Свердловской области, в частности, выявлены недостатки при определении видов доходов, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода семьи, а также в порядке учета доходов семьи в целях назначения указанного пособия. На основании проведенного исследования предложены пути устранения обозначенных проблем.

Ключевые слова: ежемесячное пособие на ребенка, малоимущая семья, среднедушевой доход.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ, Россия - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку. При этом обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются пособия и иные гарантии социальной защиты [1].

Согласно п. ж ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также социальная защита, включая социальное обеспечение [1]. И действительно, в каждом регионе РФ принято множество законов, направленных на обеспечение социальной поддержки и материального благополучия семей, имеющих детей. Не является исключением и Свердловская область, которая по показателям эффективности осуществления социальной политики выходит на одно из лидирующих мест среди субъектов РФ.

Следует отметить, что в Свердловской области действует ряд законов, направленных на поддержку социально уязвимых категорий граждан. Однако при реализации многих из них возникает ряд существенных проблем, которые препятствуют эффективной поддержке социально незащищенных категорий граждан.

Одним из базовых законов в Свердловской области, направленных на социальную защиту

малоимущих семей, является областной закон от 14.12.2004 № 204-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка». Статья 2 указанного закона закрепляет ряд условий, при соблюдении которых семья имеет право на получение ежемесячного пособия на ребенка:

1) лицо, обратившееся за назначением пособия, является одним из родителей или усыновителей ребенка, не достигшего возраста 16 лет, либо ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, обучающегося в общеобразовательной организации, опекуном или попечителем такого ребенка;

2) лицо, обратившееся за назначением пособия, проживает совместно с ребенком на территории Свердловской области;

3) лицо, обратившееся за назначением пособия, имеет среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области;

4) пособие на ребенка не назначено другому лицу;

5) ребенок не находится на полном государственном обеспечении;

6) законодательством Российской Федерации и Свердловской области не предусмотрена выплата денежных средств на содержание ребенка [4].

Следует отметить, что эти условия содержат в себе ряд неразрешенных противоречий.

Начнем с того, что региональный законодатель закрепляет возможность получения ежемесячного пособия на ребенка, только пока он обучается в общеобразовательной организации. Презюмируется, что до 16 лет такое пособие может быть назначено на каждого ребенка из малоимущей семьи, а с 16 до 18 лет только на тех, кто продолжил свое обучение в общеобразовательной организации, а не пошел получать среднее специальное образование в колледже либо техникуме. Необходимо отметить, что в такой ситуации законодатель неправомерно ограничивает возможность получения ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет, забывая о том, что согласно нормам

Конвенции о правах ребенка (1989), ребенком признается лицо, не достигшее 18-летнего возраста [2]. В связи с этим, ежемесячное пособие на ребенка из малоимущей семьи должно назначаться на каждого ребенка до достижения им возраста 18 лет, вне зависимости от того, где он обучается. В противном случае, имеет место прямое нарушение норм международно-правовых актов, которые являются составной частью российской национальной правовой системы.

Согласно следующему условию, лицо, обратившееся за назначением пособия, должно иметь среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области. Следует отметить, что порядок исчисления среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячного пособия на ребенка строго регламентирован Постановлением Правительства Свердловской области от 01.02.2005 № 70-ПП «О порядке реализации Закона Свердловской области от 14 декабря 2004 года № 204-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка».

Согласно п. 2 «Порядка исчисления среднедушевого дохода для назначения ежемесячного пособия на ребенка», утвержденного вышеуказанным Постановлением Правительства, среднедушевой доход семьи для назначения ежемесячного пособия на ребенка представляет собой совокупную сумму доходов каждого члена семьи за расчетный период, деленную на количество месяцев расчетного периода и на число всех членов семьи. При этом в соответствии с п. 10 Порядка, при исчислении дохода семьи учитываются начисленные суммы до вычета в соответствии с законодательством Российской Федерации налогов и обязательных страховых платежей [5].

Необходимо подчеркнуть, что указанное положение вызывает большое количество разногласий и спорных ситуаций в практической деятельности.

Дело в том, что многие семьи, в том числе многодетные, остро нуждающиеся в материальной помощи со стороны государства, не могут оформить пособия, предусмотренные в соответствии с законодательством для малоимущих семей, поскольку при расчете среднедушевого дохода семьи учитывается начисленная, а не выплаченная заработная плата членов семьи, то есть сумма заработной платы до вычета налога на доходы физических лиц. Данный порядок расчета представляется не вполне справедливым, поскольку граждане получают на руки и имеют возможность фактически распорядиться на свои нужды лишь той суммой, которая остается у них за вычетом налога на доходы физических лиц, уплачиваемого в федеральный бюджет. При этом многие семьи не могут оформить ежемесячное пособие на ребенка только потому, что не проходят по уровню доходов «благодаря» учету начисленной суммы заработной платы, включающей в себя подоходный налог. В связи с вышеизложенным, представля-

ется более целесообразным и справедливым при исчислении среднедушевого дохода семьи учитывать не начисленные, а выплаченные суммы заработной платы, за вычетом налога на доходы с физических лиц.

Исходя из вышесказанного, представляется вполне логичной и обоснованной необходимость учета сведений обо всех источниках дохода семьи, не только официальных, но и неофициальных. Такое предложение в полной мере согласуется с практической деятельностью, поскольку очень многие семьи в настоящее время трудоустроены неофициально, но при этом могут предоставить справки о своей заработной плате в органы социальной защиты населения.

Следует отметить, что для большинства семей неофициальное трудоустройство – это вынужденная мера в современных условиях финансовой нестабильности и экономического кризиса. В связи с этим, данное обстоятельство не должно нарушать их права и лишать возможности оформления ежемесячного пособия на ребенка, при условии документального подтверждения имеющихся доходов. Например, если один из родителей официально не трудоустроен, но ежемесячно работодатель перечисляет ему на лицевой счет заработную плату, то данный доход может быть подтвержден выпиской по операциям лицевого счета, в которой отражено ежемесячное поступление денежных средств с указанием назначения платежа «заработная плата». Необходимо подчеркнуть, что поскольку такая заработная плата не подлежит налогообложению, она может учитываться при исчислении дохода наравне с выплаченной заработной платой, за вычетом суммы налога на доходы физических лиц, при официальном трудоустройстве.

Также, говоря о доходах семьи, учитываемых при назначении ежемесячного пособия на ребенка, не вполне обоснованным представляется учет определенных видов доходов, указанных в п. 6 Постановления Правительства Свердловской области от 01.02.2005 N 70-ПП «О порядке реализации Закона Свердловской области от 14 декабря 2004 года N 204-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка» [5]. В частности, в качестве дохода, учитываемого при исчислении среднедушевого дохода семьи, предписывается учитывать ежемесячные денежные компенсации. Говоря о данных компенсациях, хотелось бы обратить внимание, например, на компенсацию родительской платы за посещение ребенком детского сада, а также компенсацию по оплате жилищно-коммунальных услуг, предусмотренную для ряда граждан, относящихся к льготным категориям.

Компенсация родительской платы за посещение ребенком дошкольного образовательного учреждения представляет собой возврат определенной части денег, которую родители тратят на оплату посещения ребенком государственного или муниципального детского сада. При этом, ее размер законодательством не урегулирован и за-

висит от нескольких факторов, а именно, от количества детей в семье и стоимости посещения того или иного детского сада. Поэтому, Правительством Российской Федерации было принято решение установить размер выплат в виде процентной доли от оплаты услуг воспитателей детского сада.

Таким образом, за первого ребенка в семье, посещающего дошкольное образовательное учреждение, сумма возвращаемых денег составляет 20% от стоимости услуг детского сада; за второго - 50%; за третьего и последующих детей, посещающих детский сад - 70% от выплаченной суммы.

В настоящее время многие родители, желающие оформить ежемесячное пособие на ребенка, из доходов имеют лишь компенсацию родительской платы за посещение детского сада. И такой вид дохода позволяет оформить им желанное ежемесячное пособие на ребенка, на основании которого они имеют право получать справки для бесплатного молочного питания детям второго и третьего года жизни, а также справки для льготного питания детей в школе. Но, на мой взгляд, указанную компенсацию нельзя считать доходом в собственном смысле этого слова.

Согласно ст. 41 Налогового Кодекса РФ, доходом признается экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить [3]. По сути, доход представляет собой денежные средства или материальные ценности, полученные лицом в результате какой-либо деятельности за определенный период времени. К таким видам доходов целесообразно относить заработную плату, получаемую за выполнение работником своей трудовой функции, пенсию, выплачиваемую лицу в качестве денежного обеспечения по нетрудоспособности, инвалидности, за выслугу лет и так далее; стипендию, представляющую собой финансовую помощь со стороны учебного заведения лицам, которые проявляют успехи в обучении; пособие по безработице, как регулярную денежную выплату, назначаемую лицу, оставшемуся без работы и так далее.

Компенсация родительской платы за посещение ребенком детского сада, по своей сути, представляет собой не доход в собственном его значении, как указано в вышеизложенных примерах, а лишь возврат небольшой части понесенных расходов для оплаты услуг детского сада. При этом такой возврат даже не покрывает в полной мере понесенные расходы, а лишь компенсирует определенную часть затрат родителей. В связи с этим, такой частичный денежный возврат за понесенные расходы в значительном объеме, на мой взгляд, не должен учитываться для исчисления дохода семьи при назначении ежемесячного пособия на ребенка.

Следует отметить, что такой подход смог бы стимулировать семьи, не имеющие иных видов до-

ходов, кроме данной компенсации, к занятию социально полезной деятельностью и стремлению получить дополнительный заработок. Конечно, в случае отмены данного вида дохода, не все малоимущие семьи смогут оформить ежемесячное пособие на ребенка, но это подтолкнет их к скорейшему устройству на работу, либо постановке на учет в качестве безработных в центр занятости населения, либо занятию предпринимательской деятельностью.

Кроме того, при реализации такого подхода, произойдет увеличение размера ежемесячного пособия на ребенка для тех, кто в нем действительно нуждается и имеет минимальные доходы от трудовой или иной деятельности, за счет сокращения количества тех неработающих семей, которые ранее могли претендовать на него. Таким образом, на смену принципу – «выплачивать пособие всем семьям, но в незначительном размере», придет принцип «выплачивать пособие немногим семьям, но в значительном размере».

Тот же подход применим и при рассмотрении в качестве «дохода» компенсации по оплате жилищно-коммунальных услуг. Необходимо отметить, что данная компенсация устанавливается для льготных категорий граждан как на федеральном, так и на региональном уровне.

Например, в соответствии с федеральным законодательством для ветеранов боевых действий и инвалидов устанавливается компенсация по оплате жилищно-коммунальных услуг в размере 50% понесенных расходов, для многодетных семей в Свердловской области – в размере 30 % и так далее. На мой взгляд, указанная компенсация также не может рассматриваться в качестве дохода члена семьи в собственном смысле, а представляет собой лишь определенный денежный возврат понесенных расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг. Наличие исключительно данного вида дохода, по моему мнению, также недостаточно для оформления ежемесячного пособия на ребенка, и в случае его исключения из перечня доходов, у граждан появится стимул к получению дополнительно заработка.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, хочется отметить, что в настоящее время в Свердловской области действует базовый закон 14.12.2004 № 204-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка», направленный на социальную защиту семей, имеющих детей, который действительно применяется в повседневной жизни, но имеет, тем не менее, определенные недостатки. Устранение имеющихся недостатков и противоречий в рассмотренном законе, на мой взгляд, будет способствовать повышению уровня эффективности его реализации на территории Свердловской области, а, следовательно, улучшению качества жизни малоимущих семей, имеющих детей.

Список литературы.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС «Консультант плюс».
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.). Ратифицирована Постановлением ВС СССР 13 июня 1990 г. № 1559-1 // СПС «Консультант Плюс».
3. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ (в редакции от 19.02.2018 N 34-ФЗ) // СПС «Консультант плюс».
4. Закон Свердловской области от 14.12.2004 № 204-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка» // СПС «Консультант плюс».
5. Постановление Правительства Свердловской области от 01.02.2005 № 70-ПП «О порядке реализации Закона Свердловской области от 14 декабря 2004 года № 204-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка» // СПС «Консультант плюс».

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ НАЗНАЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ МАЛОИМУЩИМ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ И ЕЖЕМЕСЯЧНОГО ПОСОБИЯ НА ПРОЕЗД УЧАЩИМСЯ ИЗ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ветлугина Ксения Сергеевна

студент 2 курса магистратуры

напр. «Правовое обеспечение социальной деятельности и публичной службы»,
Уральский государственный юридический университет

Аннотация. Данная статья посвящена проблемам назначения и выплаты социальных пособий многодетным семьям в Свердловской области, в частности, выявлены определенные недостатки в порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущей многодетной семье, а также ежемесячного пособия на проезд учащимся из многодетной семьи. На основании проведенного анализа предложены пути их устранения.

Ключевые слова: среднедушевой доход, малоимущая семья, многодетная семья

Одним из наиболее распространенных социальных пособий на территории Свердловской области является государственная социальная помощь малоимущей семье (адресная помощь), выплачиваемая в размере 459 рублей на каждого члена семьи ежемесячно. При этом период выплаты варьируется в пределах от трех месяцев до одного года в зависимости от категории, к которой относится заявитель и его семья (неполная семья, многодетная семья, пенсионеры, инвалиды и т.д.)

Выплата данного пособия регулируется Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [2], Федеральным законом от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» [3], Постановлением Правительства РФ от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» [4], Законом Свердловской области от 29.10.2007 № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и

предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» [5] и некоторыми другими нормативно-правовыми актами.

Необходимо отметить, что указанное пособие, согласно ст. 4 Закона Свердловской области №126-ОЗ, назначается и выплачивается на каждого члена малоимущей семьи, при соблюдении следующих условий:

1) малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин проживают на территории Свердловской области;

2) малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области [5].

Следует подчеркнуть, что указанное пособие назначается на всех членов семьи, проживающих по одному адресу, при условии, что каждый из них будет признаваться занятым, в соответствии с законодательством РФ, иметь небольшой регулярный доход и постоянную регистрацию в пределах территории Свердловской области.

Также необходимо помнить о том, что во внимание будут приниматься далеко не все лица, проживающие по конкретному адресу. Согласно ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ, в состав малоимущей семьи при расчете среднедушевого дохода включаются лица, связанные родством и (или) свойством. К ним относятся совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супруги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры, пасынки и падчерицы [3].

На практике, указанное положение вызывает много споров и разногласий по следующей причине: у многих семей, желающих оформить адресную помощь, по адресу их постоянной либо временной

регистрации зарегистрированы близкие родственники, которые фактически с ними не проживают, но при этом не имеют возможности подтвердить это документально, ввиду отсутствия регистрации по месту их фактического проживания. И это вызывает определенные проблемы, особенно в том случае, если такой человек является незанятым и не имеет никаких доходов, что формально лишает всю семью права на получение государственной социальной помощи, что является крайне несправедливым.

На мой взгляд, необходимо исходить из числа фактически проживающих по данному адресу лиц, связанных родством и (или) свойством и ведущих совместное хозяйство, вне зависимости от места их регистрации. Факт совместного проживания должен подтверждаться не только справкой с места жительства о составе семьи, но и посредством выхода сотрудников органа социальной защиты населения в адрес и составления акта обследования жилищно-бытовых условий. По результатам такого обследования определяется подлинное количество лиц, проживающих по конкретному адресу, и принимается решение о назначении государственной социальной помощи на каждого из них.

Следующим, достаточно распространенным видом пособия, назначаемым на детей из многодетных семей, является ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении учащимся из многодетной семьи, выплачиваемое в размере 433 рубля на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации. Необходимо отметить, что данное пособие выплачивается на каждого школьника из многодетной семьи, вне зависимости от уровня семейного дохода.

Выплата указанного пособия регулируется законом Свердловской области от 20.11.2009 г. № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» [6], а также Постановлением Правительства Свердловской области от 06.04.2011 г. № 362-ПП «О порядке выдачи, замены и хранения удостоверения многодетной семьи Свердловской области и предоставлении отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Свердловской области» [7], которым утвержден «Порядок предоставления ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении учащимся из многодетной семьи» (далее – Порядок).

В соответствии с п. 2 Порядка, ежемесячное пособие на проезд назначается на каждого ребенка в многодетной семье Свердловской области, обуча-

ющегося в общеобразовательной организации, в возрасте до 18 лет включительно, проживающего на территории Свердловской области, до месяца достижения ребенком возраста 18 лет включительно, но не более чем до месяца окончания действия удостоверения многодетной семьи Свердловской области включительно.

Данное пособие назначается органом социальной защиты населения по месту жительства родителя (законного представителя) ребенка на территории Свердловской области либо по месту пребывания заявителя на территории Свердловской области [7].

Необходимо отметить, что ежемесячное пособие на проезд учащимся из многодетной семьи выплачивается только до тех пор, пока ребенок обучается в общеобразовательной организации, что представляется не совсем правильным. Согласно п. 16 Порядка, управление социальной политики принимает решение о прекращении предоставления ежемесячного пособия на проезд с месяца, следующего за месяцем прекращения обучения в общеобразовательной организации ребенка, на которого предоставляется ежемесячное пособие на проезд [7]. В связи с этим, после окончания 9 класса родители обязаны представить в орган социальной защиты населения справку из школы, подтверждающую факт продолжения обучения ребенка в 10 классе. В случае, если ребенок поступил в среднее специальное учебное заведение, выплата ежемесячного пособия на проезд прекращается.

В такой ситуации законодатель неправомерно ограничивает возможность получения ежемесячного пособия на проезд каждому учащемуся из многодетной семьи до достижения им возраста 18 лет, забывая о том, что согласно нормам Конвенции о правах ребенка (1989), ребенком признается лицо, не достигшее 18-летнего возраста [1]. В связи с этим, ежемесячное пособие на проезд должно назначаться на каждого ребенка до достижения им возраста 18 лет, вне зависимости от того, где он обучается. В противном случае, нарушаются нормы международно-правовых актов, которые являются составной частью российской национальной правовой системы.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, хочется отметить, что в настоящее время в Свердловской области действует несколько законов, направленных на социальную защиту многодетных семей, которые действительно применяются в повседневной жизни, но имеют, тем не менее, определенные недостатки. Устранение выявленных недостатков, на мой взгляд, будет способствовать повышению уровня эффективности реализации данных законов на территории Свердловской области, а, следовательно, улучшению качества жизни многодетных семей.

Список литературы.

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.). Ратифицирована Постановлением ВС СССР 13 июня 1990 г. № 1559-1 // СПС «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ (в редакции от 07.03.2018 № 56-ФЗ) // СПС «Консультант плюс».
3. Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» от 05.04.2003 N 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2013 № 185-ФЗ) // СПС «Консультант плюс».
4. Постановление Правительства РФ от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» // СПС «Консультант плюс».
5. Закон Свердловской области от 29.10.2007 № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» // СПС «Консультант плюс».
6. Закон Свердловской области от 20.11.2009 № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» // СПС «Консультант плюс».
7. Постановление Правительства Свердловской области от 06.04.2011 г. № 362-ПП «О порядке выдачи, замены и хранения удостоверения многодетной семьи Свердловской области и предоставлении отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Свердловской области» // СПС «Консультант плюс».

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЫ, В СВЯЗИ С РОЖДЕНИЕМ (УСЫНОВЛЕНИЕМ) ТРЕТЬЕГО РЕБЕНКА ИЛИ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ветлугина Ксения Сергеевна

студент 2 курса магистратуры

напр. «Правовое обеспечение социальной деятельности и публичной службы»,

Уральский государственный юридический университет

Аннотация. Данная статья посвящена проблемам назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты, в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей, в соответствии с законодательством Свердловской области. На основании проведенного анализа предложены пути устранения выявленных проблем.

Ключевые слова: *среднедушевой доход, малоимущая семья, многодетная семья*

Одним из распространенных пособий, назначаемым малоимущим многодетным семьям на территории Свердловской области, является ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) третьего или последующих детей. Данная выплата предназначена для многодетных семей, имеющих среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей.

Выплата данного пособия регулируется Законом Свердловской области от 20.11.2009 № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» [1], а также Постановлением Правительства Свердловской области от 30.11.2012 № 1365-ПП «О реализации Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» в части предоставления многодетной семье ежемесячной денежной выплаты» [2].

В настоящее время в практической деятельности при назначении указанного пособия и подтверждении права на получение данной выплаты также возникают определенные проблемы, которые необходимо разрешить.

Прежде всего, следует обратить внимание на порядок назначения ежемесячной денежной выплаты. Данная выплата назначается малоимущей многодетной семье на третьего или последующих детей до достижения им (ими) возраста трех лет, при условии, что семья проживает или временно пребывает на территории Свердловской области и имеет невысокий совокупный доход. При этом порядок учета доходов в настоящее время зависит от даты обращения родителя за назначением пособия.

Согласно п. 11 Постановления Правительства Свердловской области № 1365-ПП, ежемесячная денежная выплата назначается с первого числа месяца, в котором подано заявление, а в случае подачи заявления в течение шести месяцев с даты рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого предоставляется ежемесячная денежная выплата, включительно ежемесячная денежная выплата назначается с первого числа месяца рождения (усыновления) этого ребенка [2]. В связи с этим, законодатель дифференцировал порядок предоставления доходов, в зависимости от даты обращения за назначением пособия. То есть, если обращение за назначением пособия последовало в течение 6 месяцев с даты рождения ребенка, то предоставляются справки о доходах родителей за 3 месяца перед рождением ребенка, а если по истечении 6 месяцев с даты рождения – за 3 месяца перед обращением за назначением пособия.

На мой взгляд, это создает определенные трудности при оформлении пособия, поскольку в большинстве случаев многодетные родители сразу обращаются в органы социальной защиты населения за назначением не только ежемесячной денежной выплаты, но и ряда других пособий (ежемесячного пособия на ребенка, государственной социаль-

ной помощи малоимущей семье и других выплат), для оформления которых требуется предоставить справки о доходах родителей только за 3 месяца перед обращением. И в таком случае, как правило, приходится предоставлять справки о доходах обоих родителей и за 3 месяца перед рождением ребенка, и за 3 месяца перед обращением за назначением пособия, а указанные периоды, как правило, не совпадают, что приводит к дополнительным временным затратам и в процессе сбора справок, и во время подсчета уровня доходов семьи в разные периоды времени при одновременном назначении нескольких пособий.

Кроме того, поскольку при обращении в течение 6 месяцев с даты рождения ребенка в органы социальной защиты населения за назначением пособия представляются справки за 3 месяца до рождения ребенка, то в этот период у матери ребенка неизбежно включается пособие по беременности и родам, которое, как правило, имеет значительный размер, что приводит к превышению среднедушевого дохода семьи и невозможности оформления ежемесячной денежной выплаты с даты рождения ребенка.

Также, не вполне рациональным представляется нынешний подход законодателя, который предусматривает (в отличие, например, от ежемесячного пособия на ребенка), возможность оформления данного пособия и при отсутствии каких-либо доходов у семьи. В случае отсутствия доходов, родители обязаны предоставить лишь копии своих трудовых книжек, либо написать объяснительные об их отсутствии. Возникает парадоксальная ситуация: чтобы оформить ежемесячное пособие на ребенка (2 167 рублей ежемесячно на каждого ребенка из малоимущей многодетной семьи), требуется обязательно наличие доходов у обоих родителей, в то время как для оформления ежемесячной денежной выплаты, размер которой в разы превышает размер ежемесячного пособия на ребенка (10 332 рубля ежемесячно на третьего или последующих детей), не требуется абсолютно никаких доходов.

Такая ситуация закономерно приводит к увеличению уровня рождаемости и значительному росту количества многодетных семей в Свердловской области, но одновременно с этим поощряется потребительский образ жизни таких семей, которые после рождения детей просто не хотят в дальнейшем заниматься какой-либо общественно-полезной оплачиваемой деятельностью и предпочитают продолжать и дальше рожать детей, надеясь на то, что государство будет полностью содержать и обеспечивать их. В связи с этим, представляется наиболее целесообразным, как и прежде, законодательно закрепить условие о наличии доходов у обоих родителей, и учитывать, как и раньше, вне зависимости от даты рождения ребенка, лишь доходы семьи за 3 месяца перед обращением за назначением пособия.

Помимо этого, вызывает определенные вопросы положение о том, что при отсутствии трудовой книжки у одного из родителей либо у обоих родителей, пишется об этом объяснительная записка, которая, по сути, не подтверждается иными объективными письменными доказательствами. На мой взгляд, собственноручно написанная объяснительная записка при отсутствии иных доказательств, подтверждающих, что родитель действительно официально нигде не трудоустроен, не должна приниматься во внимание при назначении пособия.

Такой вывод неизбежно возникает в ходе практической деятельности по назначению социальных пособий, поскольку зачастую вскрываются факты сокрытия официального трудоустройства (наличия официальных доходов) родителей на дату обращения за назначением пособия, в результате чего, совокупный семейный доход, как правило, превышает установленную законом величину прожиточного минимума на каждого члена семьи. В итоге, такая ситуация приводит к переплатам и последующему взысканию с заявителя, как правило, в судебном порядке сумм необоснованно выплаченного пособия.

В связи с этим, в целях недопущения подобного рода переплат, представляется необходимым к объяснительной записке в обязательном порядке прикладывать выписку из индивидуального лицевого счета застрахованного лица о страховых взносах, уплачиваемых за него работодателем (страхователем). Такая выписка действительно подтверждает наличие либо отсутствие начислений со стороны работодателя, а, следовательно, и наличие либо отсутствие факта официального трудоустройства и соответствующих доходов у заявителя. Указанная выписка может быть представлена как самим заявителем, так и получена органом социальной защиты населения в рамках межведомственного взаимодействия с территориальным управлением Пенсионного фонда.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, хочется отметить, что в настоящее время в Свердловской области действует базовый закон Свердловской области от 20.11.2009 № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», направленный на социальную защиту семей, имеющих детей, который действительно применяется в повседневной жизни, но имеет, тем не менее, определенные недостатки. Устранение имеющихся недостатков и противоречий в рассмотренном законе, на мой взгляд, будет способствовать повышению уровня эффективности его реализации на территории Свердловской области, а, следовательно, улучшению качества жизни малоимущих семей, имеющих детей.

Список литературы.

1. Закон Свердловской области от 20.11.2009 № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» // СПС «Консультант плюс».
2. Постановление Правительства Свердловской области от 30.11.2012 № 1365-ПП «О реализации Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» в части предоставления многодетной семье ежемесячной денежной выплаты» // СПС «Консультант плюс».

ПРАВА БЕЗРАБОТНОГО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Двинянинова Елена Анатольевна

магистрант

Уральский государственный юридический университет

Аннотация. В статье автор рассматривает правовой статус безработного лица, раскрывает права безработного по российскому законодательству.

Ключевые слова: занятость, безработица, статус безработного, права безработного.

Понятие «закон» можно рассматривать как в объективном, так и в субъективном смысле, поскольку, как указывает Н. И. Матузов, личность тесно связана с обоими этими явлениями, однако связана по-разному. В первом случае, по его мнению, данная связь заключается в том, что нормы объективного права регулируют поведение индивида, во втором - индивидум использует те возможности, открывающие ее субъективные свободы и права.

Закон в объективном смысле, по мнению В. А. Тархова, представляет собой набор правовых норм, а в субъективном смысле - право, которое принадлежит субъекту права. Субъективные права возникают и неразрывно связаны с субъектом правоотношений по той причине, что закон сам по себе должен принадлежать кому-либо, а субъект без этого права теряет свой статус и правильное положение, переходит в иную категорию. Право относится к правовым отношениям как субъективное, поскольку оно адресовано конкретному субъекту. Закон в объективном смысле, согласно А.В. Малко - это система универсально обязательных, формально определенных правовых норм, выражающих общественность, классовую волю (конкретные интересы общества, классы и т. д.), создаваемые и предоставляемые государством и направленные на регулирование общественных отношений.

В законе РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в РФ» права безработных рассматриваются во второй главе, которая предусматривает право граждан обеспечивать труд и занятость - сложное право, которое включает в себя ряд более простых прав, то есть возможность получения определенной социальной выгоды. Кроме того, это право выступает самой важной гарантией реализации права на труд и свободу труда [3, с. 143]. Содержание права на занятость и занятость включает такие права, как:

- развитие трудовых ресурсов, увеличение их мобильности, защита национального рынка труда;
- обеспечение одинаковых возможностей для всех граждан РФ вне зависимости от национальности, возраста, пола, политических убеждений, социального положения и отношения к религии при реализации права на добровольную работу и свободного выбора работы;
- создание условий, которые обеспечивают свободное развитие и достойную жизнь человека;
- поддерживать предпринимательскую и трудовую инициативу граждан, которая осуществляется в границах законности, содействовать развитию их способностей к продуктивной, творческой работе;
- осуществлять мероприятия, которые способствуют занятости для определенных категорий граждан, которые испытывают трудности с поиском работы.
- предотвращать массовые увольнения и сокращать длительную (более одного года) безработицу;
- поощрять работодателей, сохраняющих существующие рабочие места и создающих новые рабочие места в первую очередь для граждан, которые испытывают трудности в поиске работы;
- объединять усилия участников рынка труда и координация их действий по реализации мероприятий по содействию занятости населения.

Право граждан выбирать свое место работы путем прямого обращения к работодателю либо путем бесплатного посредничества органов службы занятости либо с помощью других организаций для оказания помощи в трудоустройстве населения (статья 8 Закона о занятости).

Право граждан работать.

Работодатель, в случае увольнения работника, не по его вине, должен содействовать его трудоустройству, то есть он должен предложить ему другие рабочие места, прежде чем он будет уволен.

В случае сокращения численности организации либо ее ликвидации работодатель обязан со-

общить органу службы занятости по крайней мере за два месяца о предстоящем увольнении каждого отдельного работника с указанием его специальности, профессии, квалификации и размера оплаты за свой труд.

Право граждан на бесплатную консультацию, профессиональное обучение, профессиональную подготовку и дополнительное профессиональное образование, а также получение от органа службы занятости необходимой информации о наличии вакансий [2].

Профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования возможны, если:

- у гражданина нет профессии (специальности);
- гражданин не может найти подходящую работу из-за отсутствия необходимой квалификации;
- гражданину необходимо сменить профессию (специальность), потому что нет работы, соответствующей его специальности;
- гражданин больше не может работать в той же профессии.

Профессиональная ориентация предполагает, что лицо, которое обращается в орган службы занятости, получит помощь в профессиональном самоопределении, сможет выбрать свой профессиональный путь при учете психологических возможностей и особенностей, а также при учете социально-экономической ситуации на рынке труда [1, с. 109].

Безработные граждане также вправе получить на бесплатное содействие в переезде и переселе-

нии в другую местность для работы, а также право на психологическую поддержку. (Статья 9 Закона о занятости).

Квалифицированные специалисты службы занятости помогут безработным гражданам:

- избавиться от стресса, который связан с потерей работы;
- получить поддержку и повысить уверенность в себе;
- определить их профессиональные интересы и наклонности;
- разрешить либо снизить актуальность их психологических проблем, которые препятствуют социальной и профессиональной саморегуляции;
- адаптироваться к существующим условиям;
- осуществить профессиональные планы и построить профессиональную карьеру, оптимизируя свое психологическое состояние.

Предоставляется право граждан на работу за границей (статья 10 Закона о занятости).

Гражданин вправе обжаловать незаконные бездействия (действия) органов службы занятости, должностных лиц последних в органах службы занятости более высокого уровня, а также в суде. (Статья 11 Закона о занятости).

Помимо этих прав, у безработных граждан также есть другие, например, право заключить договор добровольного страхования со страховыми компаниями на случай потери работы, право на участие в оплачиваемых общественных работах, право на получение пособия по безработице.

Список источников.

1. Корсаненкова А.Ф., Максимова Е.Н. К вопросу о пособиях по безработице // Законодательное регулирование общественных отношений в отдельных отраслях российского права: сборник статей преподавателей и студентов. - М.: ФЦОЗ, 2014. - С. 109-112.
2. Петров А.Я. Закон Российской Федерации о занятости населения и его совершенствование // В кн.: Актуальные проблемы трудового законодательства в условиях модернизации экономики: монография / Е.С. Батусова, И.Я. Белицкая, Э.Н. Бондаренко [и др.]; отв. ред. Ю.П. Орловский. М.: Юстицинформ, 2012 [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс".
3. Раманкулов К.С., Лютов Н.Л., Бокоев Ж.А., Сыдыкбеков Ч.С. Правовое регулирование рынка труда и занятости: теория и практика / под ред. К.С. Раманкулова. Бишкек: Максат, 2012. С. 141 - 143.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БЕЗРАБОТНОГО В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Двинянинова Елена Анатольевна

магистрант

Уральский государственный юридический университет

Аннотация. В статье автор рассматривает правовой статус безработного лица, раскрывает ответственность безработного в соответствии с российским законодательством.

Ключевые слова: занятость, безработица, статус безработного, обязанности безработного, ответственности.

Юридическое обязательство выступает мерой должного поведения субъекта, то есть обусловленного требованием правовой нормы и предусматривающего возможность государственного принуждения в необходимости определенных действий, поведения.

В связи с Международным пактом о политических и гражданских правах «человек несет ответственность за других людей и коллектив, к которому он принадлежит», в котором подчеркивается неразрывность обязанностей и прав человека.

В случае нарушения норм права возникает правовая ответственность - негативное воздействие государства на правонарушителя. Исходя из этого, юридическая ответственность - это правовые отношения, возникающие в результате правонарушений между государством, представленным его специальными органами, и правонарушителем, которому предъявлено обязательство претерпеть соответствующие лишения и неблагоприятные последствия для совершенного преступления, за нарушение требований, содержащихся в нормах права [2, с. 125].

Безработный обязан соблюдать условия и порядок регистрации и перерегистрации (перерегистрироваться в орган службы занятости по месту жительства в течение срока, установленного этим органом, но не реже двух раз в месяц, если офис занятости не разрешает писать в письменной форме не реже одного раза в месяц). В противном случае гражданин может быть лишен статуса безработного. Второй важной обязанностью выступает предоставление достоверной информации. При регистрации в центре занятости каждый безработный гражданин знакомится с обязанностями и правами и обязуется информировать сотрудников службы занятости о своих действиях по вопросам занятости, включая временную работу и samozанятость, а также все факты, влияющие на размер

пособия по безработице (стипендии) и условия их оплаты.

Конкретизируя обязанности лица, признанного в установленном порядке безработным следует отметить, что на него возлагается обязанность по соблюдению условий и порядка регистрации (перерегистрации в сроки, установленные органом службы занятости). Неисполнение обозначенной обязанности может повлечь для безработного утрату соответствующего статуса в целом, либо только лишение право на получение причитающегося пособия на срок до трех месяцев.

Кроме того, действующее законодательство обязывает безработного предоставлять достоверную информацию при регистрации в центре занятости, включая описание собственных действий по вопросам, связанным с поиском работы (включая временное трудоустройство и samozанятость), а также раскрытие всех фактов, влияющих на размер пособия по безработице (или стипендии для лиц, проходящих профессиональную подготовку или переподготовку), и условия их выплаты.

В специальных отраслевых и межотраслевых исследованиях отмечается, что достаточно распространенными выступают случаи незаконного получения пособия по безработице, в том числе в результате:

1. Неуведомления органа службы занятости о выполнении работы по трудовым договорам;
2. Наличия нескольких трудовых книжек, притом, что регистрация в качестве безработного имела место только по одной из них;
3. Соккрытие лицом, претендующим на статус безработного факта регистрации в качестве предпринимателя или учредителя юридического лица;
4. Соккрытие факта прохождения обучения в общеобразовательных учреждениях, а также учреждениях высшего и среднего профессионального образования;
5. Соккрытие факта назначения пенсии;
6. Предоставление в органы службы занятости фиктивных справок о среднемесячной зарплате безработного;
7. Получение пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет, поскольку лица, одновременно обладающие правом на получение пособия по безработице и пособия по уходу за малолетним до 1,5 лет могут

выбрать только одну из обозначенных социальных выплат.

Попытка получения пособия по безработице, стипендии, или иных социальных выплат обманым путем, в результате действий лица, создающих возможность незаконность получить социальную выплату из федерального бюджета, а равно несоблюдение иных обязанностей, возложенных на безработных, влечет за собой установленные законом меры ответственности.

Так, в силу нормы п.2 ст. 35 Закона о занятости, попытка получения (а равно само получение) социальных выплат по безработице влечет прекращение статуса безработного лица, прекращение выплаты пособия по безработице, а также может образовывать составы административных правонарушений и уголовных преступлений, предусмотренных соответственно УК РФ и КоАП РФ.

Кроме того, в силу нормы ст. 1064 ГК РФ на безработного в подобных ситуациях возлагается обязанность полного возмещения имущественного ущерба, который был причинен организации.

Говоря о конкретных составах административных правонарушений и уголовных преступлений, которыми могут охватываться деяния безработных, стремящихся к получению социальных выплат незаконным путем, следует назвать:

1. Ст. 7.27.1 КоАП, устанавливающая административную ответственность за причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием, при отсутствии в действиях виновного признаков деяния, запрещенного уголовным законодательством;

2. Ст. 19.7 КоАП РФ: непредставление либо несвоевременное представление виновным сведений (информации) в орган государственной власти или его должностному лицу, при наличии обязанности предоставить соответствующие сведения, необходимые такому должностному лицу для осуществления его законной деятельности, а равно предоставление необходимых сведений в неполном объеме или в искаженном виде;

3. Ст. 159.2 УК РФ, устанавливающая уголовную ответственность за мошенничество в сфере получения выплат, выраженное в краже средств или иного имущества, при получении компенсаций, пособий, субсидий и других социальных выплат, путем преднамеренного представления ложной информации, либо путем несообщения фактов, которые должны привести к прекращению соответствующих платежей.

Иными словами, мошенничество в сфере причитающихся безработным лицам социальных выплат может быть выражено в обмане или злоупотреблением доверием сотрудников службы занятости, используемых для сокрытия определенных фактов, либо в предоставлении при регистрации в качестве безработного информации, не соответствующей действительности;

4. Ст. 327 УК РФ, предусматривающая уголовную ответственность за подделку официаль-

ного документа, предоставляющего определенное право либо освобождающего от обязанностей, для целей его использования.

Применительно к реализации обязанностей безработного квалификации по данной статье могут подлежать действия по подготовке официальных документов, выраженные в:

- Совершении записи в трудовой книжке, а равно получении иных документов, подтверждающих опыт работы, профессиональную квалификацию, и т.д.;

- Подделке печатей, форм, штампов, реквизитов компаний, используемых для составления определенного документа (напр., справки о среднем заработке, бланка трудовой книжки, и т.д.);

5. Ст. 324 УК РФ, запрещающая под угрозой привлечения к уголовной ответственности факты незаконного приобретения официальных документов, предоставляющих определенные права;

6. Ст. 325 УК РФ: кража, повреждение, уничтожение или сокрытие официальных документов, штампов, печатей, если такие действия совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

В качестве меры уголовной ответственности за совершения соответствующих деяний, действующий уголовный закон в санкции каждой конкретной нормы устанавливает различные виды наказаний, основными из которых выступают штраф, исправительные работы, принудительный труд, ограничение свободы, арест, а в исключительных случаях – также лишение свободы. Основными способами получения льгот являются:

- выполнение работы по трудовым договорам без уведомления органов службы занятости;

- наличие нескольких трудовых книжек и регистрация для одного из них, где нет записей о занятости;

- сокрытие факта регистрации как предпринимателя;

- сокрытие факта прохождения дневного курса обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях высшего и начального образования;

- сокрытие факта предоставления пенсии для длительного обслуживания и инвалидности в соответствии с действующим законодательством;

- выдача фиктивных сертификатов по средней зарплате работодателями;

- получение пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет (лица, которые имеют право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком и пособие по безработице, вправе получать пособия по одному из оснований);

- Получение других преимуществ.

При попытке получить либо получить пособия по безработице, стипендии, материальную помощь и другие социальные платежи обманым путем следует понимать такие действия гражданина, в результате чего у него есть возможность незаконно получать платежи из федерального бюджета.

Несоблюдение обязанностей, возложенных на

безработных, влечет за собой установленные законом меры ответственности. В соответствии с пунктом 2 ст. 35 Закона РФ «О занятости в РФ» за попытку получения либо получения пособия по безработице посредством мошеннических средств выплата пособий по безработице прекращается с одновременным выдворением из реестра в качестве безработного и другими мерами ответственности предусмотренных статьями Уголовного кодекса Кодекса РФ и КоАП РФ.

Согласно ст. 1064 ГК РФ, ущерб, который причинен лицу либо имуществу гражданина, а также вред, который причинен имуществу организации, подлежит возмещению в полном объеме лицом, которое причинило вред.

КоАП РФ устанавливает административную ответственность за такие виды правонарушений,

Тонкая кража (если стоимость похищенного имущества не превышает одной тысячи рублей) (статья 7.27), что за собой влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, однако не менее одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати дней;

Причинение имущественного ущерба путем обмана либо злоупотребления доверием (статья 7.27.1), которое при отсутствии какого-либо указания на уголовное преступление наказывается административным штрафом в размере до пяти раз превышающим стоимость ущерба, но не менее пять тысяч рублей;

Несоблюдение информации (информации) (статья 19.7), то есть непредставление либо несвоевременное представление информации (информации) должностному лицу (госоргану), представление которого установлено законом и которое необходимо для осуществления должностным лицом его законной деятельности, а также представление должностному лицу (государственному органу) указанной информации (информации) в неполном объеме либо в искаженном виде - влечет за собой предупреждение либо административный штраф в отношении граждан в размере сто до трех т рублей.

УК РФ устанавливает ответственность за совершение данных преступлений, как:

«Мошенничество в получении платежей» (статья 159.2), то есть кража средств либо другого имущества при получении компенсаций, пособий, субсидий и других социальных выплат, которые установлены законами и другими нормативными правовыми актами, через преднамеренного ложного и (либо) ложной информации, а также по фактам, которые приводят к прекращению этих платежей [1, с. 16].

Мошенничество проявляется в обмане либо злоупотреблении доверием сотрудников службы занятости, скрывая определенные факты (занятость, назначение пенсии, наличие свидетельства о регистрации как индивидуального предпринимателя) либо предоставление информационных

услуг, которые не соответствуют реальности для службы занятости.

За первые девять месяцев 2013 г. в Сарапульском центре занятости было обнаружено 42 факта незаконного получения пособий по безработице на общую сумму 33 577 рублей (для сравнения: за тот же период 2012 г. 55 фактов незаконного получения пособий на сумму из 77 721 руб.). По добровольному приказу либо по решению суда было возвращено 23349 рублей. «Подделка, изготовление либо сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков» (ст. 327), то есть подделка удостоверения либо другого официального документа, которое предоставляет право либо освобождающего от обязанностей, в целях его использования либо сбыт такого документа, а равно изготовление в тех же целях либо сбыт поддельных государственных наград РФ, РСФСР, СССР, штампов, печатей, бланков.

Под действием настоящей статьи принимаются меры по подготовке официальных документов, которые включают:

- трудовая запись либо другие документы, подтверждающие опыт работы, документы, подтверждающие профессиональную квалификацию, свидетельства о среднем зачете и т. Д.

- штампы, печати;

- Формы, штампы с печатью с печатью, реквизиты компании и т. Д., Предназначенные для составления документа (формы книжки работ, сертификата среднего заработка и т. Д.);

«Приобретение либо продажа официальных документов и государственных наград» (статья 324), то есть незаконное приобретение либо продажа официальных документов, которые предоставляют права либо освобождаются от обязанностей;

Кража либо повреждение документов, печатей, штампов либо украденных марок акцизных марок, специальных марок либо знаков соответствия (статья 325) - это похищение, уничтожение, повреждение либо сокрытие официальных документов, штампов либо печатей, совершенных наемником либо другим личный интерес.

Для совершения этих преступлений предусматриваются различные виды наказания, такие как: штраф, принудительный труд, исправительные работы, принудительный труд, ограничение свободы, арест и даже тюремное заключение.

Были случаи, когда руководители организаций и главные бухгалтеры, ответственные за обработку и выдачу документов, связанных с трудовой деятельностью сотрудников, составили эти документы в неполной либо искаженной форме. Если представление этой информации влечет за собой незаконную регистрацию гражданина в статусе безработного либо незаконное получение пособий по безработице (стипендии), эти должностные лица также могут быть привлечены к административной, гражданской и уголовной ответственности.

Большинство граждан, получающих пособие по

безработице, как правило, добросовестно используют предоставленные им права и выполняют свои обязанности, включая своевременное информирование службы занятости о своей занятости. Однако практика показывает, что некоторые граждане, скрывая факты занятости, незаконно получают пособие по безработице.

Работа по выявлению лиц, скрывающих свою работу и получающих мошеннические социальные платежи, осуществляется совместно с правоохранительными органами, налоговой службой и агентствами социальной защиты. В результате совместной деятельности по проверке почти все эти случаи впоследствии идентифицируются.

Список литературы.

1. Скачкова Г.С. Регулирование рынка труда: новые ориентиры и направления // Трудовое право в России и за рубежом. 2012. N 1. С. 15 - 21; СПС "КонсультантПлюс". 2015.
2. Харина Е.Д. Причины безработицы в современной России // Международная научно-практическая конференция "Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений": Сборник материалов. - Воронеж: Изд-во Воронеж. ин-та МВД России, 2013, Ч. 2. - С. 195-197.

ПОРЯДОК ПРИЗНАНИЯ ГРАЖДАНИНА БЕЗРАБОТНЫМ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Двинянинова Елена Анатольевна

магистрант

Уральский государственный юридический университет

Аннотация. В статье автор рассматривает правовой статус безработного лица, раскрывает особенности и порядок признания лица безработным.

Ключевые слова: занятость, безработица, признание безработным.

В отечественном законодательстве нет определения «безработный гражданин», однако в ст. 3 Закона РФ от 19.04.1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» [1] (далее – Закон о занятости), условия, при которых гражданин может признаваться безработным, называются: он должен быть трудоспособным, не иметь работы и заработка, заниматься поиском работы и быть готовым приступить к ней, а так же быть зарегистрированным в органах службы занятости населения.

Не имеют права на признание безработными следующие категории граждан:

- не достигшие возраста 16 лет;
- граждане, которым назначены страховая пенсия по старости (в том числе досрочно) и (или) накопительная пенсия, либо пенсия, предусмотренная пунктом 2 статьи 32 Закона о занятости, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;
- отказавшиеся в течение 10 дней с момента регистрации, в качестве ищущего работу от двух вариантов подходящей работы, либо от двух вариантов профессионального обучения или оплачиваемой общественной работы, с случае, если ищут работу впервые и при этом не имеют квалификации;
- не явившиеся в течение 10 дней с момента регистрации в качестве ищущего работу для подбора подходящей работы или не посетившие в назначенный срок органы службы занятости для признания их безработными;
- осужденные к лишению свободы либо исправительным работам;
- относящиеся к категории «занятые» в соответствии со ст.2 Закона о занятости.

Регистрация в качестве безработного осуществляется по месту жительства гражданина. Для решения вопроса о признании безработным гражданину необходимо при регистрации предъявить

следующие документы: паспорт и трудовую книжку (или документы, их заменяющие), справку о средней заработной плате за последние три месяца по последнему месту работы, документ подтверждающий квалификацию. Граждане, ранее не работавшие, представляют паспорт и документ подтверждающий квалификацию или образование. Граждане, относящиеся к категории инвалидов, в дополнение к указанным документам представляют индивидуальную программу реабилитации инвалида, в которой содержится заключение о рекомендуемых видах труда.

Гражданин может предъявить дополнительные документы (например, удостоверение многодетного родителя, документы подтверждающие статус беженца, одинокого родителя и т.д.). Указанные документы не влияют на размер пособия по безработице, но дают право на приоритетное получение услуг либо участие в специальных программах содействия занятости.

Порядок регистрации граждан в качестве безработных установлен Постановлением Правительства РФ от 07.09.2012 № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы»[2].

Одновременно с присвоением статуса безработного, назначается пособие по безработице. Государство гарантирует безработным (п. 1 ст. 28 Закона о занятости):

- выплату пособия по безработице (в том числе в период временной нетрудоспособности);
- выплату стипендии в период профессиональной подготовки и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости (в том числе период временной нетрудоспособности);
- возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

Размер пособия по безработице зависит от того, имел ли безработный гражданин оплачиваемую работу в течение 12 месяцев, предшествующих началу безработицы. Возможны следующие варианты назначения пособия:

В случае если на момент признания безработным гражданин имел оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня

(недели), или неполного рабочего дня (недели) в пересчете на 26 недель с полным рабочим днем (неделей) – пособие назначается сроком на год. Размер пособия устанавливается в следующих размерах первые три месяца 75% от средней заработной платы, с четвертого по седьмой месяц в размере 60% от средней заработной платы, далее 45% от средней заработной платы, но во всех случаях не больше максимального размера пособия по безработице и не менее минимального размера пособия по безработице, установленного постановлением Правительства РФ (на 2018 год 4900 рублей и 850 рублей соответственно). К этой категории не относятся граждане, имеющие не менее 26 недель оплачиваемой работы, но при этом уволенные за нарушение трудовой дисциплины либо отчисленные за виновные действия при обучении по направлению органов службы занятости. Следует отметить, что для граждан, уволенных с военной службы по призыву, пособие назначается в процентном отношении к заработной плате в случае, если на момент призыва на военную службу они имели 26 недель оплачиваемой работы на условиях полного рабочего дня (недели), либо неполного рабочего дня (недели) в пересчете на 26 недель с полным рабочим днем (неделей) (п. 1.1 ст. 30 Закона о занятости). В случае если пособие назначено на год и безработный имеет страховой стаж, превышающий для мужчин 25 лет, для женщин 20 лет, срок выплаты продлевается на 2 недели за каждый год страхового стажа сверх указанной продолжительности (п. 1 ст. 32 Закона о занятости);

Гражданам, не имеющим на момент регистрации 26 недель оплачиваемой работы, уволенным за виновные действия, направленным органами службы занятости на профессиональное обучение и отчисленным за виновные действия, ранее занимавшимся индивидуальной предпринимательской деятельностью, ранее не работавшим – пособие назначается в минимальном размере на

срок шесть месяцев. Исключение составляют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В случае, если граждане этой категории ищут работу впервые (ранее не работали) и не достигли возраста 23 лет пособие по безработице устанавливается в размере средней заработной платы сложившейся в субъекте РФ на момент регистрации их в качестве безработного, сроком на шесть месяцев. Следует отметить, что срок выплаты пособия в таком размере не может превышать шести месяцев. При повторном обращении граждан указанной категории (если шестимесячный срок уже исчерпан), пособие назначается на общих основаниях, то есть в минимальном размере (ст. 34.1 Закона о занятости).

Как уже отмечалось выше, пособие по безработице назначается одновременно с признанием гражданина безработным, но начало выплаты пособия не всегда совпадает с началом безработицы. Исключение составляют граждане, уволенные по причине сокращения штата или ликвидации организации. Для этих граждан пособие назначается с момента истечения периода, на который за ними сохраняется заработная плата по последнему месту работы. Минимальный и максимальный размер пособия по безработице ежегодно устанавливаются постановлением Правительства РФ. В местностях, где применяются районные коэффициенты, размер пособия увеличивается на этот коэффициент.

Пособие по безработице выплачивается не реже 2 раз в месяц.

Сроки и последовательность действий при назначении и выплате пособия по безработице устанавливаются «Административным регламентом предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» (утвержден Приказом Минтруда России от 29.06.2012 N 10н) [3].

Список литературы.

1. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1(ред. от 07.03.2018) «О занятости населения в Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ», № 17, 22.04.1996, ст. 1915;
2. Постановление Правительства РФ от 07.09.2012 № 891(ред. от 04.08.2015) «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы»// «Собрание законодательства РФ», 17.09.2012, № 38, ст. 5103;
3. Приказ Минтруда России от 29.06.2012 № 10н (ред. от 20.06.2016) «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» // «Российская газета», № 203, 05.09.2012

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В РОССИИ

Жуган Евгений Юрьевич

магистрант

Санкт-Петербургский государственный аграрный университет

Система социальной защиты должна быть ориентированной на широкие слои населения, но ее реальное воплощение по отношению к различным социальным слоям и группам является дифференцированным: здоровым, трудоспособным, активным членам общества, она должна помогать получить равные возможности в области образования, освоении профессии, включения в систему трудовых отношений, предпринимательства, а нетрудоспособным и социально уязвимым слоям и группам населения (инвалидам, пенсионерам, многодетным и неполным семьям, детям и др.) – оказывать комплекс социальных услуг за счет государства, гарантировать получение установленных законом льгот и пособий, т.е. создавать необходимые условия для жизнедеятельности.

Понятие и необходимость обеспечения социальной защиты населения

Социальная защита – это система законодательных, социально-экономических и морально-психологических гарантий, средств и мер, благодаря которым создаются равные для членов общества условия, препятствующие неблагоприятным воздействиям среды на человека, обеспечивающие достойные и социально приемлемое качество их жизни.

Социальная политика в нашей стране является важным комплексом социально-экономических мер, направленных на защиту населения от безработицы, возрастания роста цен и т.д.

Основными принципами проведения социальной политики являются:

- 1) защита уровня жизни путем введения разных форм компенсации при повышении цен и проведение индексации;
- 2) обеспечение помощи самым бедным семьям;
- 3) выдача помощи на случай безработицы;
- 4) обеспечение политики социального страхования, установление минимальной заработной платы для работающих;
- 5) развитие образования, охрана здоровья, окружающей среды в основном за счет государства;
- 6) проведение активной политики, направленной на обеспечение квалификации.

Проблема социальной защиты населения защи-

ты ложится на государство. Современное правовое государство должно гарантировать право на такой уровень жизни, который учитывает обеспечение людей едой, одеждой, жилищем, медицинским обслуживанием, которое необходимо для поддержания здоровья, и права на социальное обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, старости или других способов к существованию при независимых от человека обстоятельствах.

Необходимость социальной защиты вытекает из наличия общественной потребности иметь в государстве систему законов, компенсирующих социальное несовершенство организации производства материальных благ и их распределения. Следовательно, сущность социальной защиты состоит в законодательном обеспечении экономических, политических, социальных и иных прав, свобод и интересов граждан.

Сфера социальной защиты населения регулируется законами РФ, нормативно-правовыми актами субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Согласно ст.7 Конституции Российской Федерации:

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Целями оказания государственной социальной помощи согласно ст.2 Закон РФ «О государственной социальной помощи»(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ (ред 29.12.2004)) являются:

- поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

Федерации;

- адресное использования бюджетных средств;
- усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;
- снижение уровня социального неравенства;
- повышение доходов населения.

Современная система социальной защиты

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют следующие категории граждан:

- 1) инвалиды войны;
- 2) участники Великой Отечественной войны;
- 3) ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О ветеранах" (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года N 40-ФЗ);
- 4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- 5) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- 7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц;
- 8) инвалиды;
- 9) дети-инвалиды.

Федеральный закон РФ от 24.11.95г. N181 "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской

Федерации.

Основные направления и пути улучшения социальной защиты населения

Сфера социальной защиты малоимущих граждан (пенсионеры, инвалиды, дети, одинокие матери и т.д.) в нестационарных формах развивается в сложных условиях. В первую очередь, в связи с её недостаточным финансированием. Положение усугубляется значительной численностью малообеспеченных граждан, требующих социальной поддержки, а также тем, что органы социальной защиты населения на местах все в большей степени вынуждены брать на себя несвойственные им функции, в частности, по медицинскому, бытовому и торговому обслуживанию граждан.

По-прежнему работа различных структур социальной службы финансируется в большей степени государством, не смотря на возросшее участие в процессе финансирования муниципальных образований. На уровне субъектов РФ деятельностью отделов социальной защиты населения осуществляется Комитетами социальной защиты населения субъектов, которым принадлежит контролирующая и регламентирующая функция посредством претворения в жизнь государственной социальной политики. Комитеты осуществляют надзор за различными государственными учреждениями социальной сферы, расположенными на территории субъектов, а также совместно с органами местного самоуправления занимаются разработкой содержания и методов работы социальных служб. На Комитеты возложены также обязанности участия в формировании государственной политики городского строительства и общественного планирования по созданию благоприятной для различных категорий граждан (лиц с ограниченными возможностями и ветеранов) инфраструктуры, а также сотрудничества с местными органами самоуправления в вопросах условий и охраны труда.

Органы управления социальной защиты регионов не только определяют политику в сфере социальной защиты на подведомственной территории, но и участвуют на паритетных началах в разработке и финансировании целевых программ на территориях.

Основной целью совершенствования организационной работы с льготными категориями является обеспечение адресной и дифференцированной поддержки социально-незащищенных слоев населения; сохранение гарантированного уровня социальных услуг, развитие сети соц. защиты на территории округа, укрепление ее материально-технической базы.

Для достижения этих целей целесообразно на льготные категории составить социальные паспорта, в которых содержатся сведения о составе семьи, наличии документов о праве на льготы, полученной помощи, а самое главное их нуждаемость в конкретных ее видах.

Социальный паспорт, поможет повысить эффек-

тивность адресной помощи. Социальный паспорт будет базой данных, куда будут вноситься сведения о тех, кому должна быть предоставлена помощь. Информация о товарах и услугах (от холодильника до операции), в которых нуждается пенсионер, будет получаться с помощью соседей и знакомых.

Окончательное решение о выдаче социальной помощи после анализа достоверности информации будет принимать комиссия, в которую войдут представители Пенсионного фонда, депутаты органов местного самоуправления, общественные организации социальной защиты.

Социальный паспорт – документ, содержащий совокупность сведений о человеке, определяющих его общественный, имущественный и правовой статус. Социальный паспорт будет представлять собой пластиковую карту, дающую доступ к информации о здоровье человека, социальных льготах, образовании, профессии и другой социально значимой персональной информации.

В социальном паспорте будет зафиксирована информация о конкретном человеке, что позволит получать точную информацию о всех полагающихся ему льготах и пособиях, а также о факте их целевого использования.

Социальный паспорт включает социально-значимые сведения о человеке, определяющие его общественный, имущественный и правовой статусы. Создание социального паспорта позволит эффективно решать задачи адресного взаимодействия с основными категориями социально незащищенных граждан.

В дальнейшем необходима разработка и реализация мультиагентной системы адресного взаимодействия населения и органов исполнительной власти в социальной сфере, когда к электронной системе паспортов будут подключены базы данных департамента социальной защиты насе-

ния.. Кроме того, в этих учреждениях могут быть установлены интернет-киоски для организации свободного доступа населения к системе адресного взаимодействия. Использование такой системы обеспечит прозрачность управления и адресность предоставления услуг гражданам в социальной сфере, повышение открытости, доступности и достоверности информации по социальным льготам и выплатам, интеграцию в едином месте для граждан информации о законах в области социальной сферы, регионального и муниципального уровней, сокращение времени и упрощение механизма оформления документов, подтверждающих право на получение социальной льготы.

Социальный паспорт избавит граждан от необходимости многократного посещения различных организаций социальной сферы, будет способствовать эффективному обмену социальной информацией в регионе между госорганами, повысит доступность получения информации о проходящих мероприятиях, событиях, проектах в области культуры.

Защита детей – одна из самых главных задач на уровне муниципального управления. Одной из форм семейной реабилитации ребенка может стать открытие при территориальных центрах социальной защиты населения семейной воспитательной группы (СВГ), задача которой формирование навыков жизни в семье. Дать представление о семейных ролях, традициях, нравственных и культурных ценностях, обязанностях членов семьи по отношению друг к другу, ответственности. СВГ дает возможность ребенку в теплой семейной обстановке пережить то время, пока идет работа с его биологической семьей, а в случае не возможности возврата он получает шанс остаться в замещающей семье, а не детском доме.

РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ

Худойкулов Хол Жумаевич*Доктор педагогических наук, профессор**Национальный университет Узбекистана имени Мирза Улугбека**Ташкент, Узбекистан***Халдарбеков Азим Каримжонович***Заместитель управляющего**Ташкентской областной профориентационной образовани**г.Ташкент, Узбекистан*

Информационно-развивающие методы – это методы, с помощью которых студенты получают учебную информацию в готовом виде: в изложении преподавателя (лекция, рассказ, объяснение, беседа), диктора (учебный кинофильм), в результате самостоятельного чтения учебника, учебного пособия либо посредством обучающей программы (программированное обучение).

Лекция – монологическое изложение преподавателем учебной информации. Как форма организации учебного процесса она представляет собой двухчасовое изложение учебного материала. Как метод лекции может быть использована и на комбинированном занятии, когда проверка знаний учащихся по предыдущему материалу сопровождается изложением нового материала. Преимущество лекции в том, что у нее четкая композиция, она компактна, предполагает стройное и доказательное монологическое изложение. На лекции за сравнительно короткое время можно дать большой по объему учебный материал, а благодаря системности его подачи у студентов можно создать целостное представление об изучаемом явлении или объекте.

Лекция требует от преподавателя владения ораторским искусством, логичности и ясности суждений. Именно эти характерные особенности вызывают активность аудитории, поддерживают ее интерес к содержанию, вызывают эмоциональную ответную реакцию, способствуют формированию убеждений слушателей.

Материал лекции излагается таким образом, чтобы его легко можно было записать. Для этого интонационно отмечают основные положения, их

формулируют кратко, удобно для записи. На доске лектор делает краткие записи (изображения) структуры учебного материала, они также могут служить для студентов «опорными сигналами» (опорными конспектами). Лекция может сопровождаться показом иллюстративных материалов – плакатов, слайдов, кинофрагментов и т.д.

Рассказ как метод обучения – это монологическое сообщение преподавателя о каких-то событиях, фактах, явлениях, он используется обычно для конкретизации теоретических положений, возбуждения интереса к изучаемому материалу. Рассказ носит живой, эмоциональный характер, нередко связан с личным отношением рассказчика к передаваемым событиям. Основные требования к рассказу – это эмоциональная подача материала, образность, художественность изложения.

Объяснение – наиболее часто используемый метод обучения, когда преподаватель сообщает основные сведения, подтверждает их записями на доске, демонстрацией учебно-наглядных пособий, обращается к студентам с вопросами для подтверждения того или иного положения, для активизации познавательной деятельности, организует студентов на оформление записей в тетрадях.

Беседа в отличие от объяснения представляет собой разговор, когда преподаватель, актуализируя знания студентов по другим учебным дисциплинам, изученным темам, опираясь на их жизненный опыт, подводит их к усвоению новых понятий. Анализируя, уточняя и обобщая ответы, педагог формулирует выводы и теоретические положения.

Для сообщения нового учебного материала распространенным методом обучения является де-

монстрация учебного кинофильма. В отличие от научно-популярных фильмов, которые часто показывают в средних специальных учебных заведениях как иллюстративный материал при объяснении, учебный кинофильм по содержанию полностью соответствует учебной программе. В нем четко выделены основные понятия, даны определения, каждое из сформулированных положений разъясняется и иллюстрируется. Широко используются специальные кино приемы, способствующие конкретизации воспринимаемого содержания (замедленная или ускоренная съемка, мультипликация, показ объекта в разных ракурсах, вычисление и демонстрация отдельных деталей объекта или явления).

Учебный кинофильм исчерпывающе излагает учебную информацию и полностью заменяет преподавателя на этапе сообщения нового учебного материала. После просмотра фильма нет необходимости еще раз пересказывать его содержание, надо сразу переходить к его закреплению и проверке усвоения студентами, формированию практических

умений.

Используя традиционные методы обучения, преподаватель прибегает к разнообразным приемам, активизирующим учебную деятельность.

В частности, к *самостоятельной работе студентов с книгой*. В их учебной деятельности самостоятельная работа с книгой (учебной, дополнительной, справочной, нормативной) должна занимать большое место. В качестве элемента урока такая работа формирует у студентов умения и навыки пользования книгой. Задания по работе с книгой должны быть разнообразными начиная от комментированного чтения и заканчивая выполнением практических упражнений на основе прочитанной литературы.

Развитию самостоятельности и познавательной активности студентов способствует также самостоятельная работа с обучающей программой, преимущество которой – в обязательной обратной индивидуальной связи студента с преподавателем.

Список литературы

1. Каримов И.А. *Узбекистан к великому будущему* – Т.: «Узбекистан», 1998.
2. Абросимов А.Г. *Информационно-образовательной среды учебного процесса в вузе*. – М.: Образование и информатика, 2004.- 256 с.
3. Захарова И.Г. *Информационные технологии в образовании*. – М.: Издательский центр «Академия», 2010.- 192 с.
4. Грачев Г.В. *Информационно-психологическая безопасность личности: состояние и возможность психологической защиты*. – Москва: «РАГС», 1998. - С.177.
- 5.. Ловцов Д.А. *Познавательная война*. // Полиция. 2012. №4.

ПОНЯТИЕ ОБ ЭКОЛОГИИ И КАК БЕРЕЧЬ ОКРУЖАЮЩЮЮ СРЕДУ

Айдаров Еркин Баkitович

Ассистент кафедры «Педагогика и Психология» Чирчикский государственный педагогический институт. (Ташкентский область. г. Чирчик. Узбекистан.)

Цель экологического воспитания и образования в школьном учреждении - воспитать защитников природы, дать экологические знания, научить детей быть милосердными, любить и беречь природу, бережно распоряжаться ее богатствами. В современную эпоху в высших и средних учебных заведениях, в различных отраслях промышленности формирование и изучение системы экологического воспитания и образования является самой важной задачей в направлении решения этих проблем.

Сегодня как никогда перед человечеством стоит вопрос о необходимости изменения своего отношения к природе и обеспечения соответствующего воспитания и образования нового поколения. В современном сложном, многообразном, динамичном, полном противоречий мире проблемы окружающей среды (экологические проблемы) приобрели глобальный масштаб. Основой развития человечества должно стать сотрудничество человека и природы. Каждый должен понять, что только в гармоничном сосуществовании с природой возможно дальнейшее развитие нашего общества. Человеку необходимы новые знания, новая система ценностей, которые, безусловно, нужно создавать и воспитывать с детства. С детства надо учиться жить в согласии с природой, ее законами и принципами.

Экология – наука, которая исследует структуру и функционирование систем надорганизменного уровня (популяции, сообщества, экосистемы) в пространстве и времени, в естественных и измененных человеком условиях. В основе экологии лежат такие понятия балансовый и энергетический принципы существования экосистем, изменение их структуры и деятельности человека. Различают три основных раздела экологии: аутоэкология (экология особи); демэкология (экология популяций); синэкология (экология всех сообществ живой и неживой природы).

Окружающая среда – это среда обитания и деятельности человечества, весь окружающий человека мир, включая и природную, и антропогенную

среду. Всевозможные промышленные производства негативно влияют на окружающую среду.

Охрана окружающей среды — комплекс мер, предназначенных для ограничения отрицательного влияния человеческой деятельности на природу, включающая четыре следующих момента:

- экологический;
- технико-экономический;
- социально-политический;
- нравственно – этический.

Общие положения о природной среде (ПрС) и глобальном характере экологических проблем и охране окружающей природной среды.

Природная среда – это природные условия, которые окружают живые организмы, способствуя или препятствуя их развитию. Природная среда включает в себя часть литосферы, в которой содержатся основные запасы природного минерального сырья, также включает нижний слой атмосферы, использующийся в практической деятельности человека (промышленность, авиация). От этого слоя зависит способность человека к его процессу жизнедеятельности. В нее также входит поверхностный слой Мирового океана, включая шельфовую зону, богатую биологическими и минеральными ресурсами, а также пресные воды суши, широко используемые в деятельности человеческого общества. Высокая интенсивность производственных процессов, привела к повышенному уровню затрат биологических и природных ресурсов, что подразумевает собой угрозу по отношению к природной среде.

Промышленная экология – это воздействие промышленного сектора на природную среду, после которых она становится окружающей средой. Возникла после экологических исследований и выявления ряда вопросов, связанных с решением экологического кризиса. Вот почему наряду с ранее существовавшим понятием охраны природной среды появилось понятие об охране окружающей среды.

К мерам по устранению угроз окружающей среды от экологических загрязнений относятся создание безотходных технологий, очистных сооружений, прекращение производства ядохимикатов, способных накапливаться в организм. Природоохранные меры предусмотрены в законодательствах, которые устанавливают ответственность за нарушении ряда правовых норм.

Существует такое понятие как природные ресурсы. Их делят на исчерпаемые и неисчерпаемые. Исчерпаемые ресурсы, в свою очередь подразделяются на возобновимые и невозобновимые. Невозобновимые ресурсы – не восстанавливающиеся или же восстанавливающиеся за значительно долгий период, чем идет их использование в определенный промежуток времени. Охрана таких ресурсов должны производиться путем строгой экономии и рационально-комплексном использовании.

Возобновимые ресурсы по мере использования могут восстанавливаться и обеспечить расширенное воспроизводство, за счет соответствия расхода и темпам их восстановления. К неисчерпаемым ресурсам условно можно отнести космические, климатические и водные ресурсы. Также другой проблемой является продолжение загрязнения окружающей природной среды, которая связана с ростом народонаселения; бурной развивающей промышленностью; ростом городов. На основе этого делается вывод, что комплексное рациональное использование природных ресурсов, а также охрана окружающей природной среды, являются основным вопросом с точки зрения защиты экологии.

Международное сотрудничество позволяет осуществить создание системы мониторинга с целью получения данных для организации управления состоянием природной среды. К основным направлениям и приоритетам международного сотрудничества относятся:

- гармонизация российских и международных подходов к природно-ресурсной и природоохранной деятельности с учетом национальных интересов Средней Азии;

- подготовка и заключение в установленном порядке международных договоров в сфере природопользования и охраны окружающей среды с заинтересованными зарубежными странами и международными организациями;

- выполнение обязательств, вытекающих из участия Средней Азии в международных договорах и членства в международных организациях в области природопользования и охраны окружающей среды;

- активное участие в деятельности межправительственных комиссий по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, касающейся природопользования и охраны окружающей среды;

- обеспечение активного участия Средней Азии в глобальных и региональных системах мониторинга окружающей среды и контроля освоения природных ресурсов, в разработке международной системы оценки экологических рисков;

- эффективное использование возможностей международных организаций, международного опыта в природно-ресурсной и природоохранной деятельности, включая взаимодействие по предотвращению и ликвидации последствий экологического терроризма.

Развитие международного сотрудничества предусматривает:

- эффективное участие в деятельности международных организаций системы ООН и других всемирных объединений, организаций Европейского Союза, Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества, СНГ и других региональных объединений международного опыта, политической и технической поддержки международных организаций;

- содействие созданию структур природно-ресурсного и природоохранного сотрудничества Средней Азии, Российской Федерации и Европейского Союза, развитию природоохранного сотрудничества современного общества и др.;

- активное участие в деятельности межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству с зарубежными странами по вопросам природопользования и охраны окружающей среды;

- разработку межгосударственных программ сотрудничества в области фундаментальных и прикладных наук, учреждение международных научных центров, в области природопользования и охраны окружающей среды с государствами-участниками СНГ;

- привлечение общественности, неправительственных организаций, национального и зарубежного бизнеса к осуществлению международного сотрудничества в области природопользования и охраны окружающей среды.

Правовая охрана окружающей среды - совокупность установленных государством правовых норм, направленных на выполнение мероприятий по сохранности природной среды, рациональному использованию природных ресурсов и на компенсацию ущерба, нанесенного природе. Правовая охрана окружающей среды складывается из нормативов, т.е. законов по охране атмосферного воздуха, вод, почвы, недр, лесов, животного мира. Нормы природоохранительного законодательства образуют юридические основы охраны природы, т.е. Целью организации управления природопользованием является обеспечение выполнения норм и требований, ограничивающих водное воздействие выбросов производств и рационального использования природных ресурсов, их восстановление и воспроизводство.

Список литературы

1. Алексеев С. В., Симонова Л. В. Идея целостности в системе экологического образования младших школьников. НШ. - 2009. - №1.
2. Турабаева Г.К., Турабаева Л.К., Бозшатаева Г.Т., Оспанова Г.С., Турабаева Р.К. Экологическое воспитание младших школьников. // Междун. жур. прикладных и фундаментал. исследований. - 2014. - № 5-2. - С. 156-158;
3. Леднева О. С. Экологическое воспитание школьников. // Проблемы и перспективы развития образования: материалы VII Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, сентябрь 2015 г.). - Краснодар: Новация, 2015

ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕРАБОТКИ ПОЛИЭТИЛЕНТЕРЕФТАЛАТА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЕГО СТРУКТУРНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК

Давыденкова Ксения Александровна

магистрант

филиал ФГБОУ ВО «Национальный Исследовательский Университет «МЭИ»

в г. Смоленске

Введение. Очевидно, что в последние десятилетия значение пластмасс возросло. Сегодня нелегко найти продукт, который не содержал бы пластмасс или не был бы произведен с помощью оборудования, содержащего пластмассовые элементы. К сожалению, большое количество используемых пластмассовых изделий становятся отходами после того, как выполнили свою непосредственную задачу или сломались в ходе работы. Несмотря на то, что сама деталь сломана или отработана, в самом материале остается некоторая материальная ценность, но это, к сожалению, используется крайне редко.

Существует директива Европейского союза 2004/12/ЕС, которая требует, чтобы государства-члены имели системы сбора использованных пластиковых изделий. В ходе использования этой директивы на территории ЕС были применены различные системы сбора и обработки пластика и особенно практичным для восстановления оказался полиэтилентерефталат (ПЭТ). ПЭТ является наиболее распространенным материалом для бутылок, используемых для упаковки газированных напитков и воды. Бутылки легко сортируются и отделяются от других пластмасс, также существует реализованная в Европе система возвратной бутылки: потребитель платит депозит при покупке бутылки, который возвращается ему при возврате бутылки на переработку. Эта система имеет очень высокий коэффициент возврата и в значительной степени способствует рециркуляции ПЭТ. Все это привело к увеличению количества переработанного полиэтилентерефталата (пПЭТ), и потребовались технологии и оборудование, необходимые для успешного производства и дальнейшей обработки пПЭТ. Поскольку компании заинтересованы в устойчивом развитии, с учетом экологических нормативов, в Европейских странах наблюдается устойчивый рост интереса к использованию этого

материала в производстве.

Основная часть. Полиэтилентерефталат (ПЭТ) представляет собой термопластичный полимер, который относится к полиэфирам. Мономер в основном синтезируется через реакцию этерификации этиленгликоля и терефталевой кислоты. Синтез немедленно сопровождается полимеризацией через поликонденсацию, в ходе чего получается сам полимер и побочный продукт – вода.

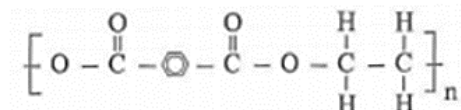


Рисунок 1. Мономерное звено ПЭТ

Что касается большинства пластмасс, то свойства будут в значительной степени зависеть от степени кристаллизации и молекулярного веса. Более высокие молекулярные массы (или более длинные полимерные цепи) усиливают механические свойства, такие как прочность и жесткость. Существует ПЭТ с различной молекулярной массой, однако, как правило, ПЭТ пластиком считается твердый, прочный и жесткий материал с хорошей устойчивостью к ультрафиолетовому излучению и изменениям погоды, высокой электропроводностью и низким коэффициентом трения. ПЭТ обладает высокой текучестью в расплавленном виде и низкой вязкостью, что позволяет легко заполнять сложные и тонкие формы. Кроме того, ПЭТ не подвержен растрескиванию под напряжением. Он обладает хорошей химической стойкостью и не повреждается слабыми кислотными и щелочными растворами, маслами, жирами, алифатическими и ароматическими углеводородами, а также четыреххлористым углеродом. С другой стороны, он может быть поврежден сильными кислотами и ще-

лочами, фенолом и долгосрочным использованием в горячей воде выше 70°C. При длительном воздействии горячей воды может произойти гидролиз. Однако, можно стерилизовать ПЭТ в кипящей воде или горячем паре несколько раз, если стерилизация может быть выполнена достаточно быстро.

ПЭТ может быть как аморфным (АПЭТ), так и полукристаллическим (КПЭТ). При использовании низких температур плавления и быстрого охлаждения, может быть получена аморфная структура пластика, тогда как высокие температуры при плавлении и медленное охлаждение приводят к

полукристаллической структуре. Аморфный полимер затвердевает в случайном порядке, в то время как кристаллические полимеры выравниваются в упорядоченную кристаллическую структуру. Ни один полимер не может кристаллизироваться на 100%, но, например, полиэтилен, может достигать отметки в 90%. Это означает, что 90% материала является кристаллическим, а 10% - аморфным. Поэтому для полимеров используется термин «полукристаллический». Рисунок иллюстрирует разницу между аморфными и полукристаллическими полимерами.

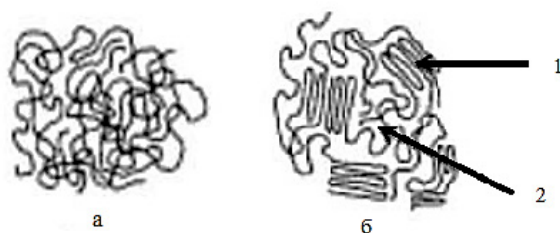


Рисунок 2. Структура ПЭТ:

а – аморфная структура; б – полукристаллическая структура;

1 – кристаллические участки; 2 – аморфные участки

Типичными свойствами для аморфных и полукристаллических полимеров являются следующие:

Аморфный

- Широкий диапазон размягчения;
- Обычно прозрачный;
- Низкая усадка;
- Низкая химическая стойкость;
- Плохая усталостная стойкость и низкая износостойкость;
- Высокая прочность;
- Отличные свойства скольжения и устойчивость к износу;
- Низкая усадка;
- Высокая стабильность размеров;
- Высокая прозрачность;
- При температурах выше 80°C модуль Юнга значительно снижается.

Полукристаллический

- Степень кристаллизации около 30-40%;
- Четко выраженная точка плавления;
- Обычно непрозрачный;
- Высокая усадка;
- Высокая химическая стойкость;
- Хорошая усталостная стойкость и высокая износостойкость;
- Высокая жесткость и прочность ниже 80 °C;
- Низкая ползучесть под статической нагрузкой;
- Хорошие свойства скольжения и устойчивость к износу;
- Низкая ударная прочность.

Таблица 1. Некоторые свойства АПЭТ и КПЭТ

Свойства		Ед.изм.	КПЭТ	АПЭТ
Плотность		г/см ³	1,37	1,33
Температура стеклования		°C	73-79	68-77
Температура плавления		°C	255-258	
Температура размягчения		°C	188	80
Удельная теплоемкость		кДж/(кг·K)	1,05	
Теплопроводность		Вт/(м·K)	0,24	
Теплота плавления		кДж/кг	137	
Термостойкость	Краткосрочная	°C	200	180
	Долгосрочная	°C	100	100
Предел прочности		МПа	74	55
Напряжение при разрыве		%	50-300 <10	150-300 >100
Модуль упругости при растяжении		МПа	2850	2500
Ударная прочность		кДж/м ²	4	5
Низкотемпературная вязкость		°C	От -40 до -60	

ПЭТ – очень универсальный полимер и может обрабатываться многими способами. Большинство общих методов включают экструзию, термоформование, выдувное формование и литье. Комбинация литья и выдувного формования наиболее часто ис-

пользуется для производства пищевой и непивной тары.

Одна очень важная вещь, которую следует учитывать при обработке ПЭТ – это влажность. ПЭТ является гигроскопичным материалом и очень

чувствителен к влаге при обработке. При наличии воды и достаточного количества тепла происходит гидролиз, приводящий к деполимеризации и уменьшению в молекулярном весе. Это означает, что полимерная цепь разрезается и сокращается, что приводит к снижению прочности, плотности и вязкости материала.

ПЭТ следует сушить при температуре между 137,8 и 160 °С, используя сиккатив, который достигает точки росы при температуре -28,9 °С или

ниже. Время высыхания для ПЭТ гранулы должно составлять не менее четырех часов, а для пПЭТ - не менее пяти-шести часов.

ПЭТ следует высушить до содержания влаги 0,01%. Предел влажности составляет 0,02%, и полимерное сырье нельзя обрабатывать, если это значение превышено. Как видно из таблицы, высушенный ПЭТ с влажностью 0,01% при комнатной температуре и относительной влажности 50% поглощает влагу до 0,02% в течение 15 минут.

Таблица 2 – Зависимость поглощения влаги ПЭТ сырьем, высушенным до предела влажности

Относительная влажность, %	Время, ч		
	0,25	1	24
15	0,015	0,017	0,032
50	0,020	0,030	0,082
100	0,035	0,055	0,300

Кроме производства бутылок, ПЭТ традиционно не использовался в качестве материала для литья под давлением. В дополнение к его чувствительности к влаге было трудно произвести полукристаллические формы, поскольку ПЭТ демонстрирует медленную скорость образования кристаллической структуры и склонен к хрупкости при кристаллизации. Однако в настоящее время существуют решения для этой проблемы, способные улучшить свойства ПЭТ. Зародышеобразователи смешиваются с ПЭТ для улучшения скорости и качества кристаллизации, а также было разработано специальное сушильное оборудование для удовлетворения требований, предъявляемых к ПЭТ сырью.

Температурное окно обработки составляет 260-300°C, а температура формы зависит от того, является ли целью получения полукристаллическая или аморфная структура. Температура формы для полукристаллической структуры должно быть 130-150°C, что, конечно, означает медленное охлаждение. Однако, используя зародышеобразователи, температура литья может быть несколько ниже. Для аморфных структур, температура формы должна соответствовать 20 °С.

ПЭТ может быть подвергнут литью впрыском без проблем только при температуре формы 15-40°C. Усадка заметно меньше для АПЭТ (0,2%), чем для КПЭТ (1,2-2,0%).

Помимо зародышеобразователей, ПЭТ можно модифицировать с помощью ряда различных добавок для преодоления проблем и улучшения определенных свойств. Пластификаторы могут способствовать кристаллизации, а также выступать в качестве вспомогательных средств для восстановления за счет уменьшения межмолекулярных связей между цепями ПЭТ.

Вторичный полиэтилентерефталат (пПЭТ) представляет собой материал, полученный из продуктов, изготовленных первоначально из ПЭТ. Качество пПЭТ будет зависеть от таких вещей, как термические условия, условия предыдущей обра-

ботки, количество загрязнений и, конечно же, молекулярная масса полимера.

Молекулярная масса является одним из важнейших факторов, касающихся цены и качества пПЭТ. Когда речь идет о пПЭТ, молекулярная масса наиболее часто выражается в виде характеристической вязкости. Ее значение получают путем первого измерения вязкости полимерного раствора. Время прохождения раствора полимера между двумя отметками сравнивают с временем, которое требуется для чистого растворителя, и соотношение между ними представляет собой вязкость.

Последовательные разведения дают диапазон концентраций и времени, которые затем используется для расчета характеристической вязкости. Связь между молекулярной массой и характеристической вязкостью можно увидеть в уравнении Марка-Куна-Хаувинка:

$$[\eta] = K \cdot M^x,$$

где $[\eta]$ – характеристическая вязкость;

K, X – постоянные, характеризующие конкретный полимер (параметры Марка-Куна-Хаувинка);

M – молекулярная масса.

Для ПЭТ уравнение Марка-Куна-Хаувинка выглядит так:

$$[\eta] = 7,44 \cdot 10^{-4} \cdot M^{0,648}$$

Для ПЭТ существуют определенные требования к характеристической вязкости, в зависимости от которой выбирается область применения материала.

Для повышения качества переработки существуют различные способы увеличения молекулярной массы и характеристической вязкости. Это можно сделать, когда материал находится в твердом состоянии методом твердотельной поликонденсации, но он также может быть выполнен в состоянии расплава посредством реактивной экструзии. Это более быстрый процесс и может применяться при обычной обработке расплава. Основным недостатком реактивной экструзии заключается в том, что трудно контролировать степень удлинения цепи.

Переработанный ПЭТ доступен в виде хлопьев и гранул, имеющих разные качества. Высококачественный и чистый пПЭТ может конкурировать с первичным ПЭТ во многих областях. Например, пПЭТ может быть использован в производстве упаковки как для непродовольственных товаров, так и для пищевых продуктов. К ним относятся бутылки, коробки, подносы, мелкие горш-

ки и чашки. При производстве упаковки для пищевых продуктов качество материала должно быть очень высоким.

На рисунке показаны области применения пПЭТ, которые делятся на четыре категории, а также показаны их доли в общем количестве использованного пПЭТ.

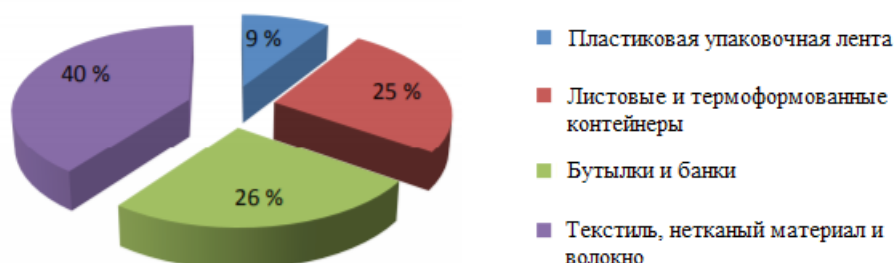


Рисунок 3. Области применения пПЭТ

Директива Европейского союза по сбору отходов 2004/12/ЕС предусматривает, что страны-члены должны иметь систему сбора для использованных упаковок и процент сбора должен быть не ниже 22,5%.

Первым шагом в переработке материала ПЭТ является сбор. Это можно сделать разными способами, но, если взять в качестве примера Европейский Союз, используются три различные процедуры для сбора пластмасс: пункты приема, специальные урны и «возвратная тара».

Пункты приема предполагают, что вторсырье собирается гражданами, которые затем сдают его в определенных местах. Пластик, собранный с помощью этой процедуры, имеет уровень от загрязнения до 10-30%.

Система сбора через урны осуществляется путем разделения мусора в домохозяйствах. Граждане помещают перерабатываемые материалы в специально подписанные урны, которые затем собирают так же, как и обычные отходы. Это удобно для граждан и обеспечивает низкий уровень загрязнения.

Метод «возвратной тары» работает путем продажи бутылок с депозитом, который возвращается при возврате бутылок. Как тара многоразового использования, так и одноразовые бутылки могут быть задействованы в этой системе. Возвратные торговые автоматы, которые размещаются в местах, где продаются бутылки, часто используются для этой цели. Следовательно, бутылки могут быть возвращены всякий раз, когда люди едут за продуктами, и не требуется отдельная поездка в пункт приема. Кроме того, процент возврата составляет до 90% при очень низкой степени загрязнения пластика.

Собранные бутылки затем уплотняют в тюки, чтобы уменьшить объем и сделать перевозку эффективнее. После этого тюки отправляются на

переработку, которая может идти по трем различным сценариям, в зависимости от качества собранного материала и уровня загрязнения. Если уровень загрязнения низкий, новое сырье может производиться путем механической переработки – самым популярным на данный момент методом.

Перерабатывающие заводы могут использовать различные процессы для получения хлопьев или гранул, но обычно процедура выглядит следующим образом: когда тюки достигают перерабатывающего завода, первым шагом является сортировка. Металлические примеси и жестяные банки, которые все еще присутствуют, будут удалены с помощью высокоэнергетического магнитного барабанного сепаратора. После этого материал будет проверен на наличие каких-либо примесей цветных металлов. Это делается с помощью сенсоров, которые излучают высокочастотный электромагнитный сигнал. Если какой-либо металл пройдет через область сигнала, его амплитуда изменится, что будет замечено приемной катушкой внутри датчика и металлы будут отделены направленными потоками воздуха. Датчик можно отрегулировать так, чтобы мелкие металлические частицы, прикрепленные к бутылкам, игнорировались во избежание ненужных потерь. Эти мелкие частицы удаляются позже. Далее удаляются инородные пластмассы, которые отличаются по составу от ПЭТ. Поскольку эти пластмассы могут быть очень похожими, оптически они идентифицируются с помощью инфракрасной спектроскопии. Наконец, бутылки сортируются в соответствии с цветом, используя высокоскоростную оптическую пару камер.

После сортировки бутылки измельчают в процессе сухого гранулирования или мокрого измельчения. Затем хлопья проходят горячую стирку, чтобы удалить этикетки и клеи.

Полиолефиновые крышки удаляют путем по-

дачи хлопьев в специальный резервуар, где ПЭТ будет опускаться на дно, а полиолефиновые материалы будут оставаться плавающими из-за более низкой плотности. После этого мелкие частицы металла, которые раньше были проигнорированы, также удаляются. Хлопья проверяются с помощью сегментированного высокочастотного детектора, который может обнаружить даже очень мелкие металлические детали. Любой обнаруженный металл будет удаляться струей воздуха. Если материал должен быть дополнительно обработан для производства пищевой тары, используются два основных метода:

1. Процесс URRC: хлопья нагреваются, а их внешние поверхности отслаиваются трением с использованием химического растворителя. Таким образом, любые загрязнения, которые попали в пластик, будут удалены. После этого хлопья сортируются по цвету, используя цветочувствительную камеру, которая распознает 256 миллионов цветов. Обесцвеченные хлопья, хлопья с остатками клея и полиолефинов отбраковываются. Голубые хлопья будут отсортировываться вместе с прозрачными хлопьями для того, чтобы в дальнейшем осветлить цвет. В результате нагрева хлопья таких пластмасс, как поливинилхлорид или полиамид, меняют цвет и могут быть легко удалены. Наконец, загрязняющие вещества, которые не могут быть обнаружены цветочувствительной камерой, отделяются сепаратором на базе инфракрасной спектроскопии.

2. Процесс SSP (твердотельная поликонденсация): дальнейшая дезактивация осуществляется посредством повторного гранулирования хлопьев, но в отличие от процесса URRC, это происходит после цветного и полимерного разделения. В этом процессе используются специальные реакторы и экструдеры. Хлопья расплавляются и летучие загрязнители, содержащиеся в хлопьях, и побочные продукты процесса удаляются системой газоочистки. Этот процесс осуществляется с последующей экструзией и гранулированием. После этого характеристическая вязкость гранул увеличивается за счет тепловой обработки в отсутствие кислорода и воды.

Хлопья могут теоретически непосредственно помещаться в машину для инъекций, но существу-

ет риск того, что произойдет затор. Блокировка в горловине подачи, которая соединяет загрузочный бункер с цилиндром, может быть вызвана комками, сформированными из хлопьев из-за следующих причин: размер и низкая объемная плотность хлопьев; склонность к скручиванию и механическому слипанию при сушке. Поэтому традиционно хлопья гранулируют перед литьем под давлением.

При среднем уровне загрязнения производится химическая переработка: полимер разрушают до исходных мономеров – терефталевой кислоты и этиленгликоля. Затем их очищают и используют для полимеризации и создания нового ПЭТ. Это не настолько широко используется, как механическая переработка, поскольку экономическая эффективность достигается только при использовании очень больших объемов переработки.

Третий вариант заключается в том, чтобы использовать материал в качестве источника энергии, сжигая его. Этот метод используется, если собранный материал имеет очень высокий уровень загрязнения. ПЭТ имеет энергоемкость, сравнимую с мягким углем, 23 МДж/кг, что делает его хорошим топливом. Кроме того, ПЭТ безопасно перерабатывать путем сжигания, поскольку при контролируемом горении он распадается только на диоксид углерода и воду.

Заключение. Полиэтилентерефталат очень нужный и универсальный пластик, пригодный для переработки различными методами и повторного применения, что уже успешно реализуется на территории развитых стран с жестким регламентом по экологическому контролю.

Переработка и вторичное использование ПЭТ предполагает следующие преимущества:

- При использовании тонны пПЭТ вместо первичного ПЭТ сохраняется более 3,8 баррелей нефти;
- Сохраняется пространство на полигонах;
- Потребление энергии по сравнению с первичным ПЭТ сокращается на 84%, а сокращение в эмиссии парниковых газов составляет – 71%;
- Потребление энергии для производства ПЭТ-пластика составляет 0,074 Дж/кг, а для производства пПЭТ хлопьев – 0,012 Дж/кг.

Список литературы:

1. Савельянов В.П. Общая химическая технология полимеров / В.П. Савельянов. – М.: Академкнига, 2007. – 336 с.
2. Стрепихеев А.А. Основы химии высокомолекулярных соединений: учеб. пособие / А.А. Стрепихеев, В.А. Деревицкая. – М.: Химия, 1976. – 436 с.

ИЗДАНИЕ МОНОГРАФИИ (учебного пособия, брошюры, книги)

Если Вы собираетесь выпустить монографию, издать учебное пособие, то наше Издательство готово оказать полный спектр услуг в данном направлении

Услуги по публикации научно-методической литературы:

- орфографическая, стилистическая корректировка текста («вычитка» текста);
- разработка и согласование с автором макета обложки;
- регистрация номера ISBN, присвоение кодов УДК, ББК;
- печать монографии на высококачественном полиграфическом оборудовании (цифровая печать);
- рассылка обязательных экземпляров монографии;
- доставка тиража автору и/или рассылка по согласованному списку.

Аналогичные услуги оказываются по изданию учебных пособий, брошюр, книг.

Все работы (без учета времени доставки тиража) осуществляются в течение 20 календарных дней.

Справки по тел. (347) 298-33-06, post@nauchoboz.ru.

Уважаемые читатели!

Если Вас заинтересовала какая-то публикация, близкая Вам по теме исследования, и Вы хотели бы пообщаться с автором статьи, просим обращаться в редакцию журнала, мы обязательно переправим Ваше сообщение автору.

Также приглашаем Вас к опубликованию своих научных статей на страницах других изданий - журналов «Научная перспектива» и «Научный обозреватель».

Наши полные контакты Вы можете найти на сайте журнала в сети Интернет по адресу www.gnpi.ru Или же обращайтесь к нам по электронной почте mail@gnpi.ru

С уважением, редакция «Журнала научных и прикладных исследований».

Издательство «Инфинити».

Свидетельство о государственной регистрации ПИ №ФС 77-38591.

Отпечатано в типографии «Принтекс». Тираж 500 экз.

Дата выхода: 31.05.2018 г. Цена свободная.